



ДОКЛАД

**Начальника отдела нормативно-технического,
лицензирования и сертификации
управления надзорной деятельности Главного управления
МЧС России по Пензенской области
подполковника внутренней службы
Колчина Эдуарда Геннадьевича**

на тему:

**«Оценка соответствия объектов защиты в форме независимой
оценки пожарного риска. Порядок проведения независимой
оценки пожарного риска».**

Нормативные правовые акты и документы

1. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.04.2009 № 304 «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».
3. Приказ МЧС РФ от 25 ноября 2009 г. № 660 "Об утверждении Порядка получения экспертной организацией добровольной аккредитации в области оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска».
4. Приказ МЧС РФ от 20 ноября 2007 г. № 607 «Об утверждении Порядка добровольной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
5. Приказ МЧС РФ от 28 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности».

Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Статья 144. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

Оценка соответствия объектов защиты (продукции), организаций, осуществляющих подтверждение соответствия процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требованиям пожарной безопасности, установленным техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", нормативными документами по пожарной безопасности, и условиям договоров проводится в формах:

- независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности);
- аккредитации;
- государственного пожарного надзора;
- декларирования пожарной безопасности;
- исследований (испытаний);
- подтверждение соответствия объектов защиты (продукции);
- приемки и ввода в эксплуатацию объектов защиты (продукции), а также систем противопожарной защиты;
- производственного контроля;
- экспертизы

**Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2009 г. №304
"Об утверждении Правил оценки соответствия объектов
защиты (продукции) установленным требованиям пожарной
безопасности путем независимой оценки пожарного риска"**

Настоящие Правила устанавливают порядок оценки соответствия объектов защиты (продукции) (далее - объект защиты) требованиям пожарной безопасности, установленным федеральными законами о технических регламентах и нормативными документами по пожарной безопасности, путем независимой оценки пожарного риска.

Независимая оценка пожарного риска проводится на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (далее - собственник) и экспертной организацией, осуществляющей деятельность в области оценки пожарного риска (далее - экспертная организация).

Экспертная организация не может проводить независимую оценку пожарного риска в отношении объекта защиты:

- а) на котором этой организацией выполнялись другие работы и (или) услуги в области пожарной безопасности;
- б) который принадлежит ей на праве собственности или ином законном основании.

Состав независимой оценки пожарного риска

Независимая оценка пожарного риска включает следующее:

а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты;

б) обследование объекта защиты для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

в) проведение необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз, а в случаях, установленных Федеральным законом "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", - расчетов по оценке пожарного риска;

г) подготовка вывода о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения разработка мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Результат проведения независимой оценки пожарного риска – заключение НОР

В заключении указываются:

- а) наименование и адрес экспертной организации;
- б) дата и номер договора, в соответствии с которым проведена независимая оценка пожарного риска;
- в) реквизиты собственника;
- г) описание объекта защиты, в отношении которого проводится независимая оценка пожарного риска;
- д) фамилии, имена и отчества лиц (должностных лиц), участвовавших в проведении независимой оценки пожарного риска;
- е) результаты проведения независимой оценки пожарного риска;
- ж) вывод о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности либо в случае их невыполнения - рекомендации о принятии мер, при которых объект защиты будет соответствовать требованиям пожарной безопасности.

Анализ пожарной опасности включает в себя:

- а) объемно-планировочные решения;
- б) теплофизические характеристики ограждающих конструкций и размещенного оборудования;
- в) вид, количество и размещение горючих веществ и материалов;
- г) количество и места вероятного размещения людей;
- д) системы пожарной сигнализации и пожаротушения, противодымной защиты, оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей.

В случае, если расчетная величина индивидуального пожарного риска превышает нормативное значение, в здании следует предусмотреть дополнительные противопожарные мероприятия, направленные на обеспечение безопасной эвакуации людей при пожаре:

- а) применение дополнительных объемно-планировочных решений и средств, обеспечивающих ограничение распространения пожара;
- б) устройство дополнительных эвакуационных путей, отвечающих требованиям безопасной эвакуации людей при пожаре;
- в) устройство систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей повышенного типа;
- г) применение систем противодымной защиты от воздействия опасных факторов пожара;
- д) ограничение количества людей в здании до значений, обеспечивающих безопасность их эвакуации из здания.

Расчеты по оценке пожарного р
защиты при незаданной оцен
лутым представлением расчетн
нормативное значение пожа
Федеральным законом от 22.07
регламент о требованиях

Указанные расчеты проводятся
МЧС России

Приказ МЧС России от 30.06.2009
№ 382 «Об утверждении методики
определения расчетных величин
пожарного риска в зданиях,
сооружениях и строениях
различных классов
функциональной пожарной
опасности».

иска является составной частью
же пожарного риска и проводятся
ых величин пожарного риска с
арного риска, установленного
7, 2008 № 123-ФЗ «Технический
пожарной безопасности».

и по методикам, утвержденным
и, а именно:

Приказ МЧС России от 10.07.2009
№ 404 «Об утверждении методики
определения расчетных величин
пожарного риска на
производственных объектах».

Заключение подписывается должностными лицами экспертной организации, проводившими независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в структурное подразделение территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или в территориальный отдел (отделение, инспекцию) этого структурного подразделения.

Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»

Планирование проверок осуществляется на основе анализа обстановки с пожарами, противопожарного состояния населенных пунктов, объектов защиты, с учетом решений вышестоящих должностных лиц органов ГПН, сезонных и местных условий, сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении нарушений, сведений о проведении независимой оценки пожарного риска на объектах защиты, выполненной аккредитованной в установленном порядке организацией, о выводе о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности (далее - НОР), сведений из реестра уведомлений о начале деятельности, а также официальных документов, полученных по результатам письменных запросов органов ГПН в соответствующие уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления о (об):

- правообладателях объектов защиты;
- отнесении правообладателей объектов защиты к субъектам малого (малое предприятие или микропредприятие) или среднего предпринимательства;
- вводе объектов защиты в эксплуатацию;
- государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- государственной регистрации прав на недвижимое имущество

Приказ МЧС России от 28.06.2012 № 375 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности»

Пункт 31

В случае поступления до утверждения ежегодного плана в орган ГПН, непосредственно осуществляющий государственную функцию на объекте защиты, заключения НОР, плановые проверки в отношении таких объектов защиты планируются:

- по истечении одного года и более со дня поступления в орган ГПН заключения НОР для объектов защиты, используемых (эксплуатируемых) организациями, осуществляющими отдельные виды деятельности;
- по истечении трех лет со дня поступления в орган ГПН заключения НОР для иных объектов защиты.

Пункт 47:

При проведении внеплановой проверки в отношении объекта защиты к заявлению в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановой выездной проверки объекта защиты прикладывается заключение НОР с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Разъяснения Департамента надзорной деятельности МЧС России от 12.04.2013 № 19-3-1-1548

В соответствии с разъяснениями Департамента надзорной деятельности МЧС России от 12.04.2013 № 19-3-1-1548, если при наличии предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности выполнена НОР аккредитованной в добровольном порядке организацией, должностное лицо органа государственного пожарного надзора осуществляет проверку выполнения предписываемых мероприятий, предусмотренных противопожарным режимом.

При наличии комплекса мероприятий, направленных на обеспечение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и (или) расчетного обоснования выбранного варианта противопожарной защиты, направленных на исключение из предписания мероприятия не режимного характера, указанное требование из предписания исключается.

В случае выявления в ходе проверки несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объект защиты предъявляемым требованиям плановая проверка продолжается с проведением проверки выполнения требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах и с вынесением мотивированного решения лица (лиц), проводящего (проводящих) проверку, о непринятии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты, в котором указываются причины несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям.

**Приказ МЧС РФ от 25 ноября 2009 г. N 660
"Об утверждении Порядка получения экспертной
организацией добровольной аккредитации в области оценки
соответствия объектов защиты (продукции) установленным
требованиям пожарной безопасности путем независимой
оценки пожарного риска"**

Аккредитованными в области оценки соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска могут быть организации независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Целью Аккредитации является обеспечение доверия к деятельности экспертной организации на основе подтверждения и признания ее компетентности по выполнению работ в области оценки соответствия объектов защиты установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска.