

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО.....	3
1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.....	4
1.1. Цели, задача и структура института Уполномоченного в регионе.....	4
1.2. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями.....	9
1.3. Информационное обеспечение деятельности.....	21
2. Реализация полномочий в рамках института Уполномоченного.....	24
2.1. Рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности.....	24
2.2. Правотворческая деятельность и предложения Уполномоченного.....	35
2.3. Судебная защита прав предпринимателей.....	42
2.4. Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия.....	46
2.5. Вопросы уголовного преследования предпринимателей.....	53
3. Примеры ряда успешных кейсов.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	63



Уважаемые коллеги!

Прошлый год для всех нас стал годом испытаний, проверки на прочность российского общества, бизнеса и власти.

С подобными вызовами наша страна в новейшей истории развития еще не сталкивалась. Несмотря на серьезные сложности, «дикую» санкционную агрессию, мы выстояли, бизнес перестроился и успешно осваивает работу в парадигме новой экономической реальности.

Данные факторы потребовали и внесения корректив в мою работу, как Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, акцентирование внимания на оказание системной помощи и защиты бизнесу.

В результате институт Уполномоченного в регионе стал более узнаваем и востребован, о чем свидетельствует возросшее более чем в 2 раза (с 110 до 229) количество обращений в мой адрес. Обратилось 275 субъектов предпринимательской деятельности, столкнувшихся с теми или иными проблемами.

В разы увеличилось и количество предложений по изменению законодательства (с 1 до 13); судебных процессов, в которых сотрудники аппарата Уполномоченного приняли участие на стороне бизнеса (с 2 до 15); отзывов на законодательные инициативы органов власти (с 11 до 53); фактов отстаивания прав предпринимателей в рамках уголовного судопроизводства (с 1 до 7).

Уверен, что прошедшие два года моей работы в должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области способствовали росту реальной защищенности прав бизнеса в нашей области.

Нацелен и далее продолжать выстраивать свою работу с акцентом на развитие экономического потенциала региона, что невозможно без устранения препятствий и барьеров в деятельности бизнеса.

1. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области

1.1. Цели, задача и структура института Уполномоченного в регионе

Седьмого мая 2013 года принят Федеральный закон № 78 «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 07.05.2013 № 78). Данный закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В этом же году на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон Пензенской области от 29.08.2013 № 2420 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» (далее – Закон Пензенской области от 29.08.2013 № 2420), который закрепил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области (далее - Уполномоченный).

Согласно пункту 1 статьи 1 Закона Пензенской области от 29.08.2013 № 2420 Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Пензенской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Пензенской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Пензенской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом



отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Деятельность Уполномоченного также регламентируется иными нормативными правовыми актами.

Так, на уровне федерального законодательства это:

- Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации;
- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 15.07.1995 № 103 «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;
- Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

На уровне регионального законодательства это:

- Устав Пензенской области от 10.09.1996;
- Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях;
- Закон Пензенской области от 09.03.2005 № 753 «О Реестре должностей государственной гражданской службы Пензенской области»;
- Постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 25.03.2021 № 736-39/6 ЗС «О назначении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области»;
- Постановление Законодательного Собрания Пензенской области от 23.08.2013 № 224-11/5 ЗС «Об удостоверении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области».

Указанным Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области 25 марта 2021 года № 736-39/6 ЗС на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области назначен Лисин Михаил Николаевич.

Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области



Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) содействие восстановлению их нарушенных прав и законных интересов;
- 3) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Пензенской области;
- 4) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты;
- 5) информирование общественности Пензенской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области;
- 6) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Пензенской области и органами местного самоуправления на территории Пензенской области;
- 7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 8) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Успешно реализовывать поставленные задачи удастся посредством деятельности государственного органа - аппарата Уполномоченного, который в настоящее время полностью сформирован и включает в себя 6 сотрудников:

- руководителя аппарата (Храмов А.А.);
- помощника Уполномоченного (Шишкин Р.И.);
- двух консультантов (Пономаренко В.В. и Зайцева Л.С.);
- двух главных специалистов-экспертов (Елисеева В.О. и Чернова А.А.).

При Уполномоченном действует **общественный экспертный совет**, который является постоянно действующим совещательно-консультативным органом, образованным в целях обсуждения и анализа актуальных проблем развития предпринимательской деятельности в Пензенской области; повы-

шения эффективности защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области; оказания консультативной помощи по вопросам законодательства, судебной практики; выработки рекомендаций по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, форм и методов защиты прав и законных интересов предпринимателей при рассмотрении отдельных обращений, а также оказания иной помощи Уполномоченному при реализации его полномочий.



В состав совета входят: Уполномоченный, представители государственных и муниципальных органов, юридических сообществ, общественных объединений предпринимателей, иные лица, внесшие существенный вклад в поддержку предпринимательства и обладающие необходимым опытом и знаниями в вопросах защиты прав предпринимателей.

В прошедшем году значительно обновился состав общественных помощников (32) и советников (4) Уполномоченного.

Их деятельность регламентируется, в том числе, и распоряжениями Уполномоченного, которыми утверждены соответствующие положения об общественных помощниках и общественных советниках. Каждый из них имеет удостоверение установленного образца и ежегодно отчитывается о проделанной работе.

Основными задачами общественных помощников и советников являются: общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях Пензенской области, регулярное информирование Уполномоченного о положении дел по данным вопросам, организация работы по правовому и экономическому просвещению предпринимателей, повышению уровня предпринимательской культуры и этики, работа с обращениями предпринимателей, подготовка заключений по вопросам, требующим специальных познаний, анализ возникающих проблем.

В рамках функционирования института «Pro bono» эксперты, адвокаты, сотрудничающие с Уполномоченным, оказывают бесплатные консультации предпринимателям, сопровождают встречи Уполномоченного с предпринимателями. Помимо этого, экспертами даются рекомендации правового характера при рассмотрении жалоб предпринимателей и даются правовые заключения, которые используются Уполномоченным при принятии решения по жалобам.

1.2. Взаимодействие Уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями

В 2022 году Уполномоченный продолжил активное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, а также с уполномоченными иных регионов.

Основными формами взаимодействия пензенского Уполномоченного с федеральным Уполномоченным и его аппаратом являются:

- разрешение жалоб, направленных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей пензенскому правозащитнику;
- выполнение, в пределах своей компетенции, поручений Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- работа в единой информационной системе документооборота, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в части учета, рассмотрения и принятия решений по обращениям субъектов предпринимательской деятельности;
- внесение предложений о совершенствовании федерального законодательства;
- предоставление по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей информации о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Пензенской области и принятых мерах по их защите;

- информирование аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей о результатах деятельности посредством ежемесячного отчета по установленной форме «Профиль региона: Пензенская область»;

- участие в проводимых аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей круглых столах, семинарах и конференциях как с использованием систем видеоконференц-связи, так и в непосредственном посещении организуемых мероприятий.

В 2022 году в аппарат Уполномоченного поступило 3 жалобы из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, 2 из которых на конец отчетного периода успешно разрешены, 1 на рассмотрении.

Уполномоченный принял участие в ряде мероприятий, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации.

Так, 27.05.2022 пензенский правозащитник участвовал во Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей, в рамках которой Уполномоченные изучили и обсудили новые законодательные практики, финансовые меры поддержки бизнеса, аспекты работы в условиях моратория на проверки бизнеса. Ежегодный Форум собрал в Общественной палате РФ более 150 бизнес-защитников из российских регионов, общественных правозащитников, адвокатов и юристов pro bono publico.

С 19.12.2022 по 20.12.2022 декабря Михаил Лисин представлял Пензенскую область на очередной Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей в г. Москве, посвященной 10-летию института бизнес-защитников. В конференции приняли участие руководители федеральных органов исполнительной власти, региональные уполномоченные, общественные правозащитники, руководители объединений предпринимателей и экспертного сообщества. Предметом обсуждения явились результаты работы Института уполномоченных по итогам прошедших лет, а также актуальные вопросы деятельности Уполномоченного на современном этапе. Модератором пленарной сессии выступил Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов.

Сотрудники аппарата Уполномоченного также принимали участие в раз-



личных бизнес-мероприятиях на территории других субъектов РФ. Так, руководитель аппарата Уполномоченного участвовал в пленарном заседании «Предпринимательская инициатива-ответ на глобальные изменения миро-вой экономики», а также в работе круглых столов и дискуссионных площадок, проводимых в рамках XIV бизнес-форума «Деловой климат в России-2022» в г. Ульяновске (07.12.2022-09.12.2022).

Помощник Уполномоченного 30.11.2022 посетил ежегодный форум Уполномоченного Москвы, где обсуждены вопросы работы бизнеса в новой экономической реальности, тактики и стратегии его защиты. Пензенским Уполномоченным в 2022 году в адрес центрального аппарата направлено 2 законодательные инициативы по вопросам налогообложения хозяйствующих субъектов, применяющих УСН с объектом «доходы минус расходы», и использования контрольно-кассовой техники при осуществлении торговли в палатках, расположенных на розничных рынках, и ярмарках.

Кроме того, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области принял активное участие в деятельности рабочей группы, организованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, по рассмотрению проблем предпринимателей, связанных с маркировкой товаров. Им были обозначены проблемы, с которыми столкнулся один из ведущих региональных производителей безалкогольных напитков (в частности, дефицит, рост цен и перебои с поставками исходников для нанесения кодов маркировки, периодические сбои в работе системы ГИС МТ «Честный знак» в связи с DDoS атаками, иными техническими проблемами), а также внесено предложение о введении моратория на маркировку упакованной воды для производителей.

В течение 2022 года региональным Уполномоченным организованы встречи и заключено 7 соглашений о сотрудничестве с Уполномоченными иных регионов: Свердловской, Ленинградской, Калининградской и Астраханской областей, Республики Мордовия, г. Москвы и г. Санкт-Петербурга. Соглашения предусматривают обмен правовыми, информационными, научными и

организационными ресурсами, аналитическими и статистическими данными, взаимодействие в правовом просвещении предпринимателей, а также совместную разработку предложений по совершенствованию законодательства, изучение лучших практик защиты интересов бизнеса по конкретным кейсам.



В целях защиты прав хозяйствующих субъектов предпринимательской деятельности, предупреждения, выявления и устранения их нарушений Уполномоченный реализует тесное взаимодействие с прокуратурой Пензенской области в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии. Взаимодействие осуществляется в следующих формах:

- обмен информацией о выявленных нарушениях прав субъектов предпринимательской деятельности, а также мерах, принятых в целях их восстановления;
- изучение причин массовых нарушений прав предпринимателей;
- совместные выездные приемы предпринимателей в районах области;
- рассмотрение заявлений предпринимателей о нарушениях их прав, принятие мер реагирования по восстановлению нарушенных прав предпринимателей;
- рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы по защите прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе совместно проведенных выездов и иных мероприятий, выработка предложений по их реализации;
- сотрудничество по вопросам участия в правотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на установление, соблюдение и реализацию прав, гарантий прав субъектов предпринимательской деятельности и другое.

В отчетный период проведено 6 совместных приемов, 5 из которых с прокурором Пензенской области в прокуратуре области, 1 с заместителем прокурора области в Каменском районе. По изложенным в обращениях доводам органами прокуратуры организованы проверки, лично контролируемые прокурором региона и Уполномоченным.



Все выездные приёмы в муниципальных образованиях проводились совместно с прокурорами районов.

В рамках правотворческой деятельности Уполномоченным совместно с прокуратурой области подготовлены предложения об изменении Закона Пензенской области от 30.06.2009 № 1754-ЗПО «Об установлении налоговых ставок отдельным

категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения». В начале сентября 2022 года предложенные изменения были приняты Законодательным Собранием Пензенской области (подробнее в разделе 2.2.).

Кроме того, Уполномоченный принимал активное участие в мероприятиях, организованных прокуратурой области.

В начале февраля 2022 года состоялось заседание областной коллегии прокуратуры, в рамках которого подведены итоги 2021 года, в том числе и по вопросу соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.

05.04.2022 прошло заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей и Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса.

20.07.2022 Уполномоченный совместно с прокурором области провел рабочую встречу с председателем регионального отделения «Опора России», исполнительными директорами регионального отделения «Деловая Россия» и Ассоциации разработчиков программного обеспечения «СЕКОН», руководителями системообразующих и IT-организаций региона.

30.08.2022 правозащитник принял участие в очередном заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса под председательством прокурора региона.

В сентябре 2022 Уполномоченный на межведомственном совещании руководителей правоохранительных органов, проходившем под председательством заместителя прокурора Пензенской области, выступил с докладом о проблемных моментах соблюдения прав предпринимателей на досудебной стадии уголовного судопроизводства.



В мероприятии приняли участие заместители руководителей и представители УМВД, СУ СК, УФСБ России по Пензенской области, работники органов прокуратуры региона.

В октябре 2022 года по результатам совместного с руководством Приволжской транспортной прокуратуры совещания подписано Соглашение о взаимодействии Уполномоченного и Приволжского транспортного прокурора.

Совместная работа Уполномоченного с органами прокуратуры продолжает оставаться одним из наиболее эффективных инструментов в защите нарушенных прав и законных интересов предпринимательского сообщества региона. В целях реализации обратной связи с бизнес-сообществом, оценки мнения предпринимателей, выработки консолидированной позиции, доведения информации по различным вопросам, касающимся предпринимательской деятельности, Уполномоченный активно сотрудничает с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями предпринимателей, такими как Пензенская областная торгово-промышленная палата, АО «Корпорация развития Пензенской области», ПРО ООО «Деловая Россия», ПРО «ОПОРА России», Российский союз промышленников и предпринимателей, ООО «Центр кластерного развития» Пензенской области, Фонд поддержки предпринимательства Пензенской области, Ассоциации предпринимателей г. Заречный и Каменского района Пензенской области.

01.07.2022 подписано соглашение о взаимодействии с главным федеральным инспектором по Пензенской области, а 25.10.2022 с директором ГАУ Пензенской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».



Кроме того, 13 мая 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области избран председателем Совета директоров АО «Корпорация развития Пензенской области».

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с Правительством Пензенской области и профильными ведомствами, органами местного самоуправления. Работа велась как в рамках конкретных обращений предпринимателей, так и в рамках совместной проработки предложений, в том числе путем организации и проведения круглых столов, конференций, встреч предпринимателей с представителями органов власти.

Так, 14.03.2022 Уполномоченный организовал встречу предпринимателей, работающих в сфере малой торговли, с представителями администрации города Пензы. На совещании были рассмотрены проблемные вопросы размещения НТО на территории областного центра. По итогам аппаратом Уполномоченного разработаны предложения по изменению конкретных законодательных норм приказа, регулирующий порядок размещения НТО. Администрации г. Пензы предложено провести мониторинг всех нестационарных торговых точек города на предмет наличия и правомочности договоров аренды. Указанная работа позволила решить многолетнюю проблему



размещения НТО в г. Пензе (подробно в разделе 2.2.).

22.06.2022 пензенским Уполномоченным на площадке прокуратуры области с участием руководства и сотрудников УФНС России по Пензенской области организовано обсуждение вопросов защиты прав предпринима-

телей при определении размеров налоговых ставок при УСН. Данное взаимодействие позволило защитить бизнес от финансовых потерь (подробно в разделе 2.2.).

14.12.2022 аппаратом Уполномоченного организовано совещание с администрацией города Пензы по вопросу оказания поддержки участникам рынка наружной рекламы. В заседании приняли участие заместитель главы администрации Пензы, заместитель главы города, председатель Пензенской областной Торгово-промышленной палаты, представители мэрии и общественных организаций предпринимателей, занимающихся рекламным бизнесом. По итогам совещания были выработаны предложения по поддержке рекламной отрасли, направленные в администрацию города.

В отчетном периоде пензенский Уполномоченный принимал активное участие в работе Петербургского международного экономического форума в составе делегации, возглавляемой губернатором Пензенской области, а также в бизнес-миссии в г. Санкт-Петербурге, организованной Центром поддержки предпринимательства Пензенской области, в состав которой вошли Заместитель Председателя Правительства Пензенской области, заместитель Министра экономического развития и промышленности Пензенской области, представители компаний Mizotty (моторные технологии), «Станко-МашСтрой» и других.

26.05.2022 Уполномоченный выступил модератором дискуссионной площадки «Защита прав и интересов бизнеса» в рамках Форума предпринимателей Пензенской области «Мой бизнес 2022: время перемен». В обсуждении актуальных вопросов предпринимательской деятельности приняли участие Председатель Правительства Пензенской области, прокурор Пензенской области, представители регуляторных и правоохранительных органов, муниципалитетов, предпринимательских сообществ.

15.07.2022 Уполномоченный региона выступил инициатором проведения, а также модератором круглого стола «Развитие сельских территорий. Комплексный под-



ход», прошедшего в Институте регионального развития Пензенской области. Спикерами выступили сотрудник ФГБУ «Агентство развития сельских территорий», советник директора Научного центра изучения проблем сельских



территорий ФГБОУ ВО «Российский государственный аграрный заочный университет», директор по развитию группы компаний «Просвещение», Министр образования Пензенской области, Министр градостроительства и

архитектуры Пензенской области, а также представители кредитных и образовательных организаций, предприятий АПК, таких как ФГБОУ ВО «Пензенский государственный аграрный университет», ГБПОУ ПО «Мокшанский агротехнологический колледж», АО «Россельхозбанк», ООО «Грибная компания», агроплатформа «СОТА». По итогам мероприятия сформирован пакет предложений от пензенских аграриев для ФГБУ «Агентство развития сельских территорий».

23.06.2022 с общественными объединениями предпринимателей проведен круглый стол по вопросам организации детских летних программ, осуществления проверок контрольно-надзорными органами площадок детского отдыха.

Кроме того, в июле пензенский Уполномоченный принимал активное участие в работе X Юбилейного Молодежного форума Приволжского федерального округа «iВолга-2022» в бизнес-смене «Делай дело». Форум «iВолга» проходит под патронатом полномочного представителя Президента РФ в ПФО и при поддержке Федерального агентства по делам молодежи.



Учитывая запросы бизнеса, в октябре 2022 года аппаратом Уполномоченного организована встреча с деловым сообществом на тему: «Бизнес в условиях

частичной мобилизации в РФ» в формате ВКС, модератором которой выступил Михаил Лисин. В ней приняли участие руководители прокуратуры, УФНС, регионального Министерства труда, социальной защиты и демографии, Министерства экономического развития и промышленности, Министерства сельского хозяйства, Государственной инспекции труда Пензенской области, представители региональных бизнес-объединений. К прямой трансляции мог подключиться любой желающий в telegram-канале и на странице Уполномоченного «Вконтакте».

Также в отчетном периоде Уполномоченным проводились различные рабочие встречи, в частности, с руководством IT-компаний региона, руководителями Института финансовой грамотности Федерального методического центра Финансового университета при Правительстве РФ, совещание по перспективам реализации в Бековском районе проекта «СОТА» и многие другие.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Уполномоченный входит в состав различных комиссий и общественных советов:

1. Общественный совет при прокуратуре Пензенской области по защите малого и среднего бизнеса;
2. Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Пензенской области, созданная Постановлением Губернатора Пензенской области от 05.10.2015 № 120;
3. Лицензионная комиссия Пензенской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами, созданная Постановлением Губернатора Пензенской области от 10.08.2018 № 94;
4. Общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Уполномоченный является постоянным участником заседаний Совета по инновациям и инвестициям при Губернаторе Пензенской области. Совет реализует политику Правительства Пензенской области по привлечению инвестиций, созданию режима наибольшего благоприятствования для субъектов инвестиционной деятельности в целях обоснованного соблюдения экономических, социальных и экологических интересов населения Пензен-

ской области, обеспечения устойчивого развития экономики, стабильной социальной обстановки и благоприятной окружающей среды. В состав Совета вошли руководители предприятий промышленной сферы и сельскохо-



зяйственной отрасли, организаций строительства, торговли, туристической индустрии, средств массовой информации, представители научного сообщества и общественных объединений.

1.3. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Согласно Закону Пензенской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» одной из задач Уполномоченного является информирование общественности Пензенской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В 2022 году в рамках данного направления продолжена активная работа по наполнению и повышению информативности официального сайта Уполномоченного: <https://ombudsmanbis.pnzreg.ru/>, выполняющего ряд значимых функций.

Сегодня официальный сайт Уполномоченного является полноценным источником информации для представителей бизнес-сообщества, общественности, экспертов и СМИ, которые хотят иметь доступ к актуальным материалам в сфере защиты и развития бизнеса. Он адаптирован к просмотру на мобильных устройствах. Актуализация осуществляется на регулярной основе.

Основной блок занимают новостные материалы: анонсы, мероприятия, промежуточные материалы о результатах деятельности аппарата, истории успеха, обзоры обращений предпринимателей, изменения в региональном и федеральном законодательстве.

Для удобства предпринимателей на портале размещена исчерпывающая информация о порядке и способах обращения к Уполномоченному. Необхо-

димо подчеркнуть, что сайт служит и средством обратной связи с бизнес-сообществом. Обеспечена возможность направить обращение в адрес Уполномоченного в электронном виде.

Такой подход к наполнению портала, размещение на нём полной и актуальной информации о деятельности Уполномоченного, в том числе о формах организации работы с предпринимателями, их обращениями и жалобами, содействует реализации принципов открытости и доступности государственных органов.

Также в шаблоне сайта размещены ссылки-баннеры на партнеров аппарата Уполномоченного.

Деятельность регионального правозащитного института освещается на сайте Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Бориса Титова: www.ombudsmanbiz.ru.

На сайте федерального бизнес-уполномоченного в 2022 году была размещена 71 публикация о деятельности аппарата уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Кроме того, информация о деятельности регионального Уполномоченного (прямые ссылки на официальный сайт) содержатся на порталах:

- Правительства Пензенской области;
- Центра кластерного развития и поддержки бизнеса в Пензенской области;
- Пензенской областной торгово-промышленной палаты;
- Портала малого и среднего предпринимательства Пензенской области «Мой бизнес».

В 2022 году работа в информационном поле значительно усилена: на сайте размещено 229 пресс-релизов, что в три раза больше, чем в 2021 году.

Помимо официального сайта Уполномоченного, в 2022 году появилась страница пензенского правозащитника ВКонтакте и телеграм-канал «Защита бизнеса. Пенза», где публикуются актуальные сведения работы аппарата Уполномоченного. Эти интернет-площадки помогают наладить контакт как с предпринимательским сообществом, так и со студентами местных вузов.

В 2022 году по инициативе уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе был запущен проект «Диалог с будущим», направленный

на то, чтобы студенты определились с будущей профессией, узнали о преимуществах работы в предпринимательской сфере, а также познакомились со спецификой местных предприятий.

Для информирования бизнес-сообщества региона о деятельности института Уполномоченного налажено партнерское взаимодействие с информационными агентствами региона, такими как: «РИА Пензенской области», «Пенза-Онлайн», «Пенза СМИ».

Сообщения о работе аппарата Уполномоченного регулярно размещаются практически во всех сетевых изданиях, а также на сайтах районных газет Пензенской области. Эксклюзивные материалы о деятельности пензенского Уполномоченного публикуются на сайтах телевизионных каналов (ТРК «Наш дом», ГТРК «Пенза», ТРК «Экспресс») и радио на «Радио России. Пенза».

Необходимо отметить, что на протяжении отчетного периода велось активное сотрудничество со СМИ, разъяснительная, информационная работа, ни один из вопросов журналистов не остался без внимания и ответа, ни одно приглашение к прямому эфиру и диалогу не были проигнорированы.

Взаимодействие со средствами массовой информации – важная и неотъемлемая часть деятельности Уполномоченного. Журналисты активно интересовались позицией Уполномоченного по вопросам предпринимательской деятельности, интервьюировали или оперативно получали комментарии.

Сотрудничество со СМИ включает в себя: подготовку пресс-релизов, в том числе анонсов мероприятий, рассылку актуальных новостей, предоставление информации по запросам, проведение интервью, подготовку комментариев, участие в пресс-конференциях.

Так, например, 29 июля 2022 года Уполномоченный Михаил Лисин при



поддержке Центра Управления регионом провел прямой эфир по вопросам поддержки бизнеса. Правозащитник выразил уверенность в том, что для эффективного противостояния сегодняшним вызовам необходимо все административные и бюрократические барьеры сократить до минимума.

12 июля 2022 года Михаил Лисин дал интервью корреспонденту «Радио России. Пенза» и ответил на актуальные вопросы поддержки бизнеса в новых экономических условиях.

12 мая 2022 года встретился с заместителем редактора «Российской газеты» Еленой Березиной.

Уполномоченный рассказал о работе малых и средних предприятий региона в новых экономических условиях, об инвестиционном потенциале Пензенской области, остановившись подробнее на ряде проектов в сфере импортозамещения.

По итогам встречи стороны договорились о сотрудничестве в вопросах информационного сопровождения предпринимательской деятельности в регионе, а также наметили планы реализации совместных проектов. Уполномоченный пригласил гостей на экскурсию по ведущим производственным площадкам региона.

31 мая 2022 года Михаил Лисин в интервью ТРК «Наш дом» поделился своим видением развития региональной экономики в условиях санкций.

«Я полагаю, что сегодня наступил не просто кризис, а пришло время новой экономической парадигмы. Мы живем в новой экономической реальности, которая требует совершенно иных, зачастую нестандартных решений. С одной стороны, это вызовы, с которыми мы никогда раньше не сталкивались, с другой – это время новых возможностей», - сказал Михаил Лисин.

Отвечая на вопрос о первоочередных задачах, решение которых укрепит позиции бизнеса, он отметил необходимость упрощения ряда разрешительных процедур, ускорение прохождения документации в органах власти, снижение административных барьеров, обеспечение мер финансовой поддержки.

«Чтобы максимально эффективно противостоять сегодняшним вызовам, дать возможность развиваться предпринимательской инициативе, надо все административные и бюрократические барьеры сократить до минимума», - подчеркнул Михаил Лисин.



Приводя примеры успешной работы пензенских предприятий в условиях санкций, Уполномоченный рассказал о предпринимателях, которые с успехом реализуют проекты импортозамещения.

«Главное, что определился вектор, в котором движется промышленность. В области импортозамещения работают многие наши предприятия, и работают очень активно. Например, с гордостью можно сказать, что начался процесс, когда технически сложные изделия производятся у нас, в Пензе. В частности, «Центр коммерциализации технологий» уже производит уникальные штучные изделия, предназначенные для ремонта импортного оборудования», - сообщил Михаил Лисин.

Число информационных материалов в печатных изданиях, на электронных ресурсах, сайтах телевидения и радио за отчётный период составило 1586 публикаций.

По сравнению с 2021 годом количество упоминаний в СМИ Уполномоченного увеличилось в два раза.

Количество упоминаний Уполномоченного в СМИ за 2022 год составило 1586, что входит в первую десятку рейтинга упоминаемости по стране. В Приволжском федеральном округе Уполномоченный по упоминаниям в СМИ занимает 5 место.

Необходимо также отметить, что информационная поддержка предпринимателей осуществляется в тесной взаимосвязи с общественным активом: общественными помощниками в муниципальных районах и общественными советниками.

В целом информационная политика Уполномоченного направлена не только на реализацию требований Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», но также имеет своей целью правовое просвещение широкого круга предпринимателей по вопросам защиты их прав и законных интересов.

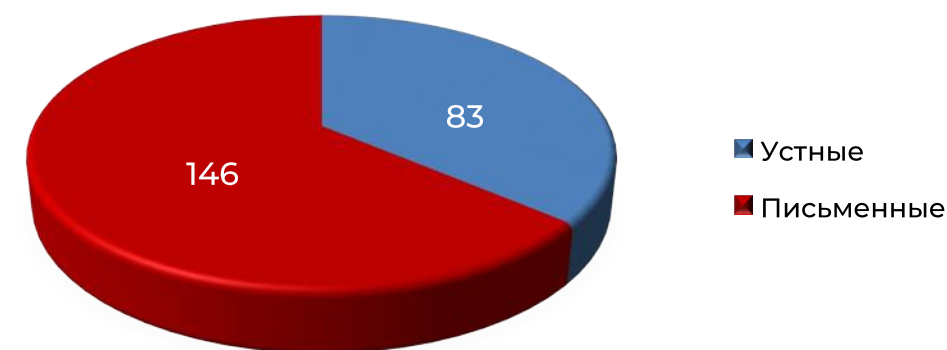
2. Реализация полномочий в рамках института уполномоченного

2.1. Рассмотрение обращений субъектов предпринимательской деятельности.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 229 обращений, из которых 146 письменных, 83 устных, в том числе 3 обращения - из Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и 9 коллективных обращений. Всего в адрес Уполномоченного обратилось 275 представителей бизнеса.

Также в отчетном периоде на рассмотрении Уполномоченного находилось 26 письменных обращений, перешедших в качестве остатка с 2021 года, из которых рассмотрено 24 обращения, 2 обращения продолжают оставаться в работе в связи с осуществлением защиты прав хозяйствующих субъектов в судебном порядке.

ВИДЫ ОБРАЩЕНИЙ ЗА 2022 ГОД

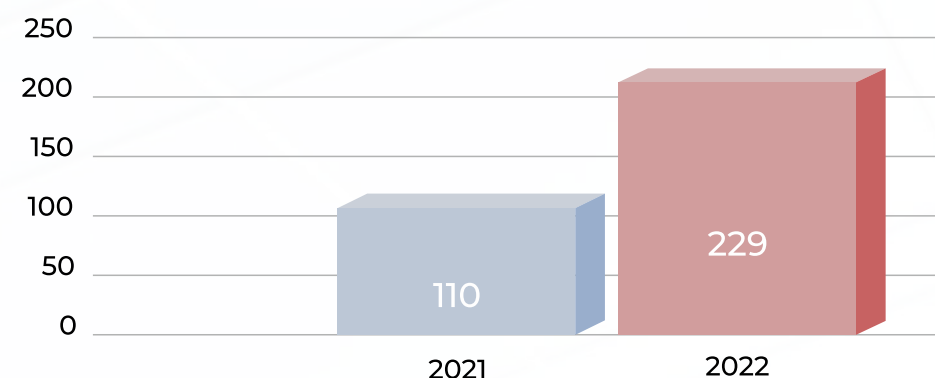


По итогам 2022 года завершено рассмотрение 120 письменных обращений, из которых права полностью (или частично) восстановлены у 81 субъекта предпринимательской деятельности.

В 2021 году в аппарат Уполномоченного поступило 110 обращений, из которых 75 письменных, 35 устных. По 49 письменным обращениям права полностью (или частично) восстановлены.

Таким образом, количество обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного, увеличилось более чем в 2 раза (с 110 до 229). На 65,3 % (с 49 до 81) возросло количество обращений, в ходе работы по которым права восстановлены.

Динамика обращений к Уполномоченному за 2021, 2022 годы



Возросшее количество обращений вызвано рядом причин, как внешних, так и внутренних, связанных с организационными моментами деятельности аппарата Уполномоченного.

Среди внешних причин выделяются следующие:

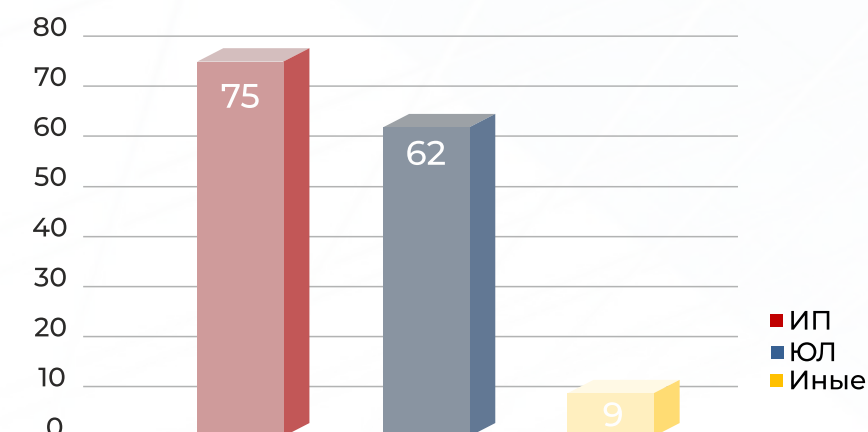
- изменения в хозяйственной деятельности субъектов предпринимательской деятельности в связи со сложной внешнеполитической обстановкой и санкционной агрессией;
- частичная мобилизация, прошедшая в стране.

Внутренние (организационные) моменты связаны со значительной активизацией работы аппарата Уполномоченного, использование новых источников коммуникации с предпринимательским сообществом, повышение результативности деятельности.

Так, в 2022 году аппарат Уполномоченного начал активное использование интернет-ресурсов. В целях доступности информации о деятельности Уполномоченного, обеспечения прямой коммуникации правозащитника с предпринимателями, оперативном реагировании в отстаивании их прав и законных интересов и информировании о последних изменениях в законодательстве и мерах поддержки, был создан Telegram-канал «Защита бизнеса. Пенза». Количество подписчиков канала достигло почти 800 человек.

Категории заявителей распределились следующим образом. Большинство обращений поступило от индивидуальных предпринимателей (75), затем от юридических лиц (62), замыкают список физические лица, общественные представители, а также общественные объединения предпринимателей (9).

Категории заявителей



В течение 2022 года пензенским Уполномоченным осуществлялись выезды в районы области в целях организации приемов хозяйствующих субъектов, в том числе совместных с прокурорами районного звена. Всего состоялось 11 встреч с представителями бизнес-сообществ таких муниципальных образований, как Лунинский, Каменский, Колышлейский, Бессоновский, Камешкирский, Шемышейский, Земетчинский, Никольский, Сердобский районы, а также г. Кузнецк и г. Заречный. Количество подобных мероприятий выросло практически в 3 раза (2021 г. - 4)

В указанных встречах приняло участие 258 хозяйствующих субъектов. Представители бизнес-сообщества поднимали актуальные проблемы предпринимательской деятельности и задавали вопросы Уполномоченному. После встреч организовывались личные приемы предпринимателей. По некоторым вопросам, озвученным предпринимателями на приемах, сразу были приняты оперативные меры реагирования, а также проведены консультации и даны разъяснения по действующим нормам законодательства. Более 20 письменных обращений, требующих вмешательства других инстанций, по итогам встреч были взяты в работу в целях подготовки запросов по ведомственной принадлежности и разрешения по существу.

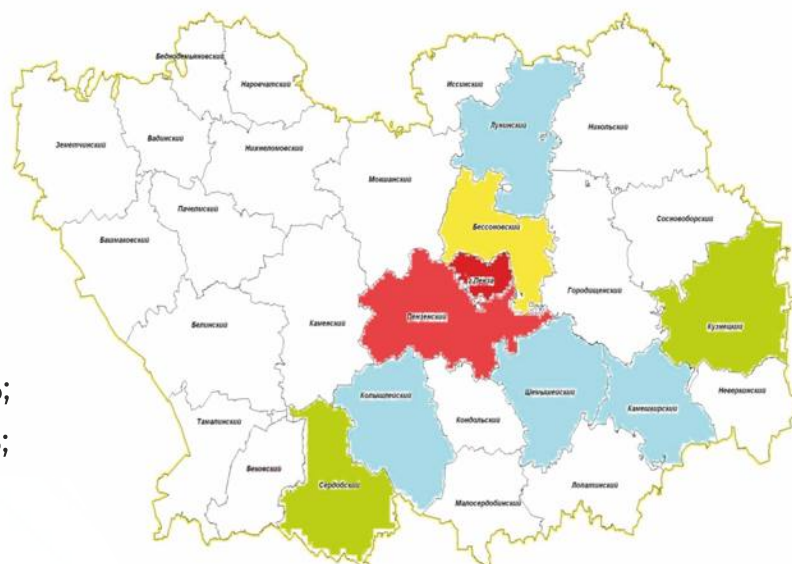
Так, в рамках личного приема, организованного Уполномоченным в г. Кузнецке, к пензенскому Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель - владелец спортивной базы «Жемчужина» в г. Кузнецке. В обра-

щении хозяйствующий субъект жаловался на действия районной администрации, которая трижды отказывала ему в выдаче разрешения на строительство спортобъекта, в том числе по основанию несогласования уполномоченными органами границ города, в которые входит арендуемый предпринимателем земельный участок, в связи с их пересечением с землями лесного фонда, и невнесением сведений о границах муниципального образования в ЕГРН. При этом у предпринимателя были только благие намерения - развитие спорта и строительство для этой цели соответствующего здания. Однако административный барьер сломить не удавалось.

В работу включился аппарат Уполномоченного. В результате последовательного отстаивания прав предпринимателя было доказано, что препятствий для такого строительства не имеется, необходимые условия соблюдены. Отказ администрации в выдаче разрешения на строительство признан незаконным, предприниматель получил разрешение на строительство и приступил к работе.

География обращений:

- г. Пенза – 61 %;
- Пензенский район – 6,2 %;
- Кузнецкий район – 4,8 %;
- Сердобский район – 4,1 %;
- г. Заречный – 3,4 %;
- Бессоновский район – 3,4 %;
- Лунинский район – 2,7 %;
- Колышлейский район – 2,7 %;
- Камешкирский район – 2,7 %;
- Шемышейский район – 2 %;
- Иные – 6,8 %.



Кроме того, проведено 3 личных приема предпринимателей в приемной Президента РФ, прием в региональной общественной приемной Председателя Партии «Единая Россия» и 5 совместных приемов с прокурором Пензенской области в областной прокуратуре.

На таких приемах к Уполномоченному со своими проблемами обратились 29 представителей бизнеса.

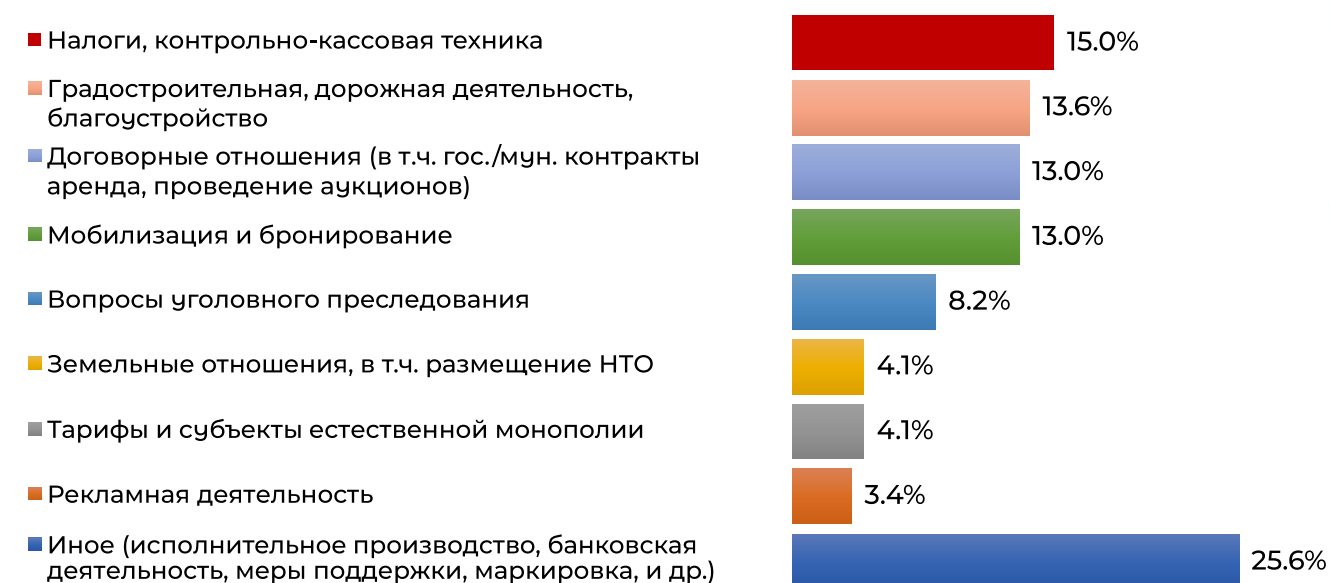
Так, к Уполномоченному и прокурору области обратился предприниматель с жалобой на нарушения законодательства о погребении, допускаемые органами местного самоуправления г. Пензы и иными лицами, необходимости изменения и дополнения региональной и муниципальной нормативно-правовой базы в сфере погребения и похоронного дела.

В результате совместной работы над обращением, проведенной прокурорской проверки выявлены нарушения законодательства о погребении, включая случаи произвольного принятия должностными лицами решений, нарушающих интересы граждан и хозяйствующих субъектов, пробелы правового регулирования. Для устранения данных нарушений аппаратом Уполномоченного совместно с прокуратурой области разработаны предложения по изменению действующего муниципального законодательства, которые направлены в муниципалитет.

В результате разработан проект постановления главы администрации города Пензы «О внесении изменений в Положение об организации ритуальных услуг», который находится на согласовании в прокуратуре района.

Поступающие к Уполномоченному обращения можно разбить на следующие тематические группы.

Тематика жалоб



Бизнес тесным образом связан с социально-экономической и политической ситуацией в стране, её изменение влечет последствия для предпринимательской деятельности, соответственно у хозяйствующих субъектов появляется новый круг вопросов, за помощью в разрешении которых они обращаются к пензенскому Уполномоченному.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом наблюдается рост обращений в **сфере налоговых отношений и применения контрольно-кассовой техники** (+13,3 %), градостроительной и дорожной деятельности (+5,3 %), исполнения договорных обязательств (+4,0 %). Кроме того, в связи с поступлением в аппарат Уполномоченного значительного количества обращений по оказанию содействия в бронировании сотрудников организаций, а также жалоб представителей рекламного бизнеса, связанных с рассмотрением в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта Федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», тематика указанных обращений вынесена в отдельные самостоятельные блоки в целях мониторинга и анализа ситуаций.

Так, в 2022 году к Уполномоченному поступали обращения о снижении налога на имущество, сохранении региональных льгот по упрощенной системе налогообложения, защите прав предпринимателей при проведении налоговых проверок.

Например, после проведения в Пензенской области в 2020 году государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства произошел резкий рост кадастровой стоимости недвижимости.

В 2022 году проблема высокой кадастровой стоимости объектов недвижимости, составляющей налоговую базу по налогу на имущество, дополнилась увеличением ставки по налогу на имущество организаций (2 %), а также сложной социально-экономической ситуацией в условиях внешнего санкционного давления, последовавшей за периодом пандемийного спада экономики страны в 2020-2021 годах.

Работа по рассмотрению таких обращений осуществлялась в двух направлениях: разрешение отдельных ситуаций, связанных с установлением размера кадастровой стоимости объектов недвижимости, и реализация правотвор-

ческой инициативы по изменению регионального законодательства путем **уменьшения налоговых ставок по налогу на имущество** или предоставления льгот.

Так, Уполномоченным предложено о введении в налоговых периодах 2022 и 2023 годов налоговых преференций направлены: в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области – по налогу на имущество организаций; главе администрации города Пензы и в Пензенскую городскую Думу – по налогу на имущество физических лиц на территории города Пензы.

Органами власти инициатива не поддержана ввиду дефицита бюджетов различного уровня.

Работа по обращениям, связанным с ростом **кадастровой стоимости объектов недвижимости**, строилась исходя из того, что Пензенская область с 01.02.2021 перешла к применению положений статьи 22.1 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

С указанного времени в регионе упразднены Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, в состав которых был включен Уполномоченный и мог отстаивать права предпринимателей непосредственно на заседаниях.

В настоящее время заявление об установлении кадастровой стоимости объекта недвижимости в размере его рыночной стоимости может быть подано в ГБУ Пензенской области «Государственная кадастровая оценка».

По таким обращениям предпринимателей Уполномоченным проводится анализ обоснованности кадастровой стоимости принадлежащих им объектов недвижимости с привлечением кадастровых оценщиков - членов саморегулируемых организаций оценщиков с целью установления оснований для оспаривания такой стоимости путем обращения в ГБУ Пензенской области «Государственная кадастровая оценка», а также в суд.

По результатам рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов по вопросу **применения региональной льготы по упрощенной системе налогообложения (пониженной налоговой ставки)** права всех заявителей защищены.

Помимо разрешения каждой конкретной ситуации, Уполномоченным проведен анализ Закона Пензенской области от 30.06.2009 № 1754-ЗПО «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», который выявил несовершенство данного нормативно-правового акта.

Для устранения дисбаланса интересов хозяйствующих субъектов и государства Уполномоченным совместно с прокуратурой области инициированы изменения регионального законодательства, позволившие сохранить предпринимателям льготные налоговые ставки по УСН (*подробнее в разделе 2.2.*).

Защита прав предпринимателей при проведении налоговых проверок осуществлялась путем оказания им правовой помощи в ходе их проведения, а также в рамках апелляционного обжалования решений налоговых органов и участия в судебных разбирательствах по заявлениям о признании решений о привлечении к налоговой ответственности незаконными (*подробнее в разделе 2.4.*).

Относительно **привлечения предпринимателей к ответственности по результатам проводимых государственными органами проверок** поступило 22 обращения, из них к налоговой - 19, к административной - 3.

Так, аппаратом Уполномоченного рассмотрено обращение Союза организаций и кооперативов Пензенской области (далее – Пензенский облпотребсоюз) по вопросу соблюдения Инспекцией ФНС по Ленинскому району города Пензы (далее – налоговый орган) законодательства о налогах.

Установлено, что налоговым органом в адрес организации направлены два требования: № 13393 об уплате земельного налога по состоянию на 22.08.2022 и № 13786 об уплате земельного налога по состоянию на 29.08.2022.

Уполномоченным в Управление Федеральной налоговой службы по Пензенской области (далее – Управление) направлено обращение о проведении проверки соблюдения налоговым органом требований законодательства при выставлении указанных выше требований с учетом обстоятельств, установленных вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Пензенской области, принятым по делу № А49-9440/2021.

Неправомерность действий налогового органа выразилась в повторном

направлении Пензенскому облпотребсоюзу двух требований об уплате земельного налога за 2020 и 2021 годы, в то время как вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Пензенской области установлено, что обязанность по уплате земельного налога в отношении спорного земельного участка у облпотребсоюза прекратилась с момента внесения в ЕГРИП записи о правах иных лиц на соответствующие земельные участки, образованные в границах данного земельного участка.

С учетом позиции Уполномоченного Управлением приняты решения № 06-09/190 от 20.09.2022 и № 06-09/210 от 18.10.2022) об отмене требований об уплате земельного налога № 13393 и № 13786.

Жалобы предпринимателей в сфере **градостроительной и дорожной деятельности** обусловлены, в том числе, строительством общегородской магистрали от II микрорайона Арбеково до микрорайона малоэтажной застройки «Заря» в г. Пензе с примыканием к федеральной дороге М-5 «Урал», временным ограничением движения грузового транспортного средства на участке автомобильной дороги М-5 «Урал», а также отказами органов местного самоуправления в выдаче разрешений на строительство капитальных объектов.

Каждое такое обращение рассматривалось с привлечением уполномоченных должностных лиц, а также путем участия на стороне административного истца в судебных заседаниях.

Обращения субъектов предпринимательской деятельности **в сфере договорных отношений** можно условно разделить на два блока: одни из них были посвящены нарушениям прав хозяйствующих субъектов при проведении конкурсных процедур, другие ненадлежащим исполнением сторонами действующих договоров, а также оказания содействия в изменении существенных условий контрактов, заключенных с государственными (муниципальными) заказчиками.

Разрешение указанных жалоб велось по нескольким направлениям: дача соответствующих разъяснений по действующим нормам законодательства с учетом конкретных обстоятельств дела, а также посредством направления в органы государственной власти предложений по изменению действующего законодательства. Так, в марте 2022 года Губернатору Пензенской области

направлялось мотивированное предложение о принятии (во исполнение статьи 65.1. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») на региональном уровне единых правил изменения существенных условий контрактов.

Происходящие в стране события, связанные с объявлением частичной мобилизации, вызвали соответствующие обращения по данной тематике в адрес Уполномоченного.

Всего по вопросу деятельности бизнеса в условиях проведения частичной мобилизации, а также бронирования поступило 19 обращений, из которых по 13 даны соответствующие разъяснения, по 2 оказано содействие при осуществлении бронирования, 4 находятся на рассмотрении.

Основные вопросы предпринимателей касались механизмов предоставления отсрочек для ключевых специалистов пензенских производств, закрытия или приостановления деятельности малых предприятий, предоставления кредитных и налоговых «каникул» для мобилизованных, нотариальных процедур и соблюдения требований трудового законодательства.

Большой пласт обращений связан с проблемами бронирования индивидуальными предпринимателями своих работников.

Анализ действующего законодательства, регулирующего вопросы воинского учета и бронирования, свидетельствует о неравных условиях для организаций и индивидуальных предпринимателей, участвующих в мобилизационной подготовке экономики (выполняющих мобилизационные задания на поставку продукции для государственных нужд).

Ни один из действующих нормативных правовых документов не возлагает на индивидуальных предпринимателей обязанности по ведению воинского учета. В то же время право на бронирование работников неразрывно связано с обязанностью по ведению воинского учета.

И если бронирование самого предпринимателя возможно по Перечню должностей и профессий, по которым бронируются граждане, пребывающие в запасе Вооруженных Сил, работающие в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях утвержденному поста

новлением Межведомственной комиссии от 03.02.2015 № 665дсп (далее – Перечень), то забронировать своих работников индивидуальный предприниматель в настоящее время не может.

В связи с этим Уполномоченный области обратился к Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с предложением о рассмотрении вопроса об изменении действующего правового регулирования с целью предоставления возможности индивидуальным предпринимателям по бронированию своих работников. Предложение находится на рассмотрении.

При работе с обращениями предпринимателей, связанных с введением обязательной маркировки товара, выявлен ряд проблем практического характера.

Во-первых, высокая стоимость оборудования и программного обеспечения, необходимого для работы в системе ГИС МТ «Честный знак». Объем товарооборота в сельских магазинах не перекрывает затраты предпринимателей на работу с продукцией, подлежащей маркировке.

Во-вторых, в большинстве мест расположения торговых точек отсутствует покрытие сети «Интернет», либо работа сети крайне нестабильна. Это затрудняет либо делает невозможным исполнение требований закона по передаче информации в систему.

В-третьих, многие предприниматели не понимают, как работать в системе ГИС МТ «Честный знак», с контрольно-кассовой техникой. Официальные разъяснения по данным вопросам отсутствуют.

Исходя из запроса бизнеса, Уполномоченный принял активное участие в рабочей группе, организованной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по вопросам введения обязательной маркировки. В частности, в рабочую группу направлена информация о проблемах, с которыми столкнулось предприятие в 2022 году в связи с необходимостью осуществлять обязательную маркировку производимой продукции, а также внесено предложение о введении моратория на маркировку упакованной воды для производителей. Принятые в рамках рабочей группы предложения направлены в Правительство Российской Федерации.

В настоящее время аппаратом Уполномоченного продолжается работа в данном направлении, осуществляется мониторинг изменений законодательства, его разъяснение субъектам предпринимательской деятельности, а также налаживается взаимодействие с региональным Министерством экономического развития и промышленности по совместной деятельности в вопросе смягчения для бизнеса последствий введения обязательной маркировки товаров.

2.2. Правотворческая деятельность и предложения Уполномоченного

Пунктом 3 части 3 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ установлено право уполномоченный в субъекте Российской Федерации при осуществлении своей деятельности направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

Данное правомочие также закреплено в пункте 6 части 2 статьи 8 Закона Пензенской области от 29.08.2013 № 2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области».

В 2022 году пензенским Уполномоченным по итогам рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов, обсуждения возникших проблем при осуществлении предпринимательской деятельности на территории Пензенской области и консультаций с общественными объединениями предпринимателей мотивированные предложения направлялись в федеральный орган законодательной власти, органы законодательной и исполнительной власти Пензенской области и органы местного самоуправления.

Кроме того, предложения об изменении федерального законодательства направлены Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей; о внесении изменений в региональные и муниципальные нормативные правовые акты – в прокуратуру Пензенской области.

Всего было подготовлено и направлено 13 мотивированных предложений (2021 г. – 1), наиболее значимыми из которых являются следующие. прав предпринимателей в Пензенской области».

Размещение нестационарных торговых объектов (НТО).

Проблема с размещением НТО для предпринимателей региона существовала на протяжении нескольких лет (с 2017 года), после изменения правового регулирования порядка эксплуатации таких объектов. Приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 02.03.2016 № 32 (далее – Приказ № 32) утвержден Порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории Пензенской области (далее – Порядок).

Указанный нормативно-правовой акт не предоставил возможности добросовестным арендаторам, с которыми расторгнуты договоры аренды земельных участков, заключать договоры на размещение НТО без конкурсных процедур.

Вместе с тем с 2017 года в массовом порядке расторгались договоры аренды земельных участков, заключенные с предпринимателями, а их торговые павильоны исключались из схемы размещения НТО. Тем самым предприниматели лишились возможности заключить договоры на размещение НТО по вновь введенным правилам.

Так, в 2019-2022 годах хозяйствующие субъекты при поддержке Уполномоченного в судебном порядке оспаривали порядок разработки схемы размещения НТО на территории Пензенской области, а также незаконное исключение принадлежащих им НТО из схемы размещения.

По итогам разбирательств в нескольких судебных инстанциях в судах общей юрисдикции и в арбитражном суде спорное положение порядка разработки схемы размещения НТО признано недействующим со дня его принятия, торговые павильоны предпринимателей вновь включили в схему размещения.

Все это время владельцы торговых павильонов постоянно находились под угрозой сноса, прекращения бизнеса. При этом они продолжали работать, платить арендную плату по уже расторгнутым договорам.

Уполномоченным установлено, что защита прав и законных интересов

таких субъектов предпринимательства невозможна без изменения действующего правового регулирования вопросов заключения договоров на размещение НТО.

В связи с этим в 2022 году Уполномоченный Пензенской области проявил инициативу по законодательному урегулированию вопроса заключения договоров с такими предпринимателями без проведения аукциона.

Им разработаны изменения Порядка, позволяющие заключать договоры без конкурсных процедур с теми предпринимателями, кто после расторжения договоров аренды земельных участков продолжает работать и вносить плату за НТО, и их торговые павильоны включены в схему размещения.

Предложения Уполномоченного, получившие одобрение со стороны предпринимателей, направлены в Министерство сельского хозяйства Пензенской области. 25 июля 2022 года Минсельхозом области принят приказ № 518, которым внесены изменения в Порядок заключения договоров на размещение НТО, в редакции, предложенной Уполномоченным.

Тем самым в настоящее время устранен пробел в региональном законодательстве, регулирующем вопросы размещения НТО.

Субъекты предпринимательства, подпадающие под действие нового правового регулирования, получили возможность до конца 2022 года обратиться в муниципальные органы с заявлением о заключении договора на размещение НТО без проведения аукциона.

Применение льготных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения.

Законом Пензенской области от 30.06.2009 № 1754-ЗПО «Об установлении налоговых ставок отдельным категориям налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон № 1754-ЗПО) определены категории налогоплательщиков, которые вправе применять пониженные налоговые ставки по налогу на доходы (в пределах от 1 до 6 %) по сравнению с общей ставкой, составляющей от 6% до 15% полученного дохода.

Одним из критериев отнесения налогоплательщиков к таким категориям является отсутствие у них задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты по состоянию на 31 декабря отчетного года.

При этом наличие незначительной задолженности, о которой предприниматель мог и не знать в конце года, выявляется налоговыми органами после того, как субъект сдал налоговую декларацию. Выявление такой задолженности ведет к тому, что субъект бизнеса лишается льготного налогового режима УСН и ему доначисляются налоги в сумме, значительно превышающей саму задолженность.

Пензенский Уполномоченный и прокуратура области в июне текущего года организовали обсуждение этой проблемы с участием руководства и сотрудников УФНС России по Пензенской области. Установлены факты, когда формальное наличие задолженности по налоговым платежам в сумме, не превышающей 7 рублей (самостоятельно обнаруженной и погашенной предпринимателями еще до представления налоговой декларации в инспекцию ФНС) грозило им доначислением налога в несколько сотен тысяч и даже миллионов рублей.

Для устранения дисбаланса интересов хозяйствующих субъектов и государства Уполномоченным совместно с прокуратурой области подготовлены предложения об изменении Закона № 1754-ЗПО.

Предложенные изменения предусматривают сохранение за налогоплательщиком права на применение пониженной налоговой ставки при наличии задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на дату окончания отчетного налогового периода, при условии ее погашения не позднее двух месяцев со дня представления в налоговый орган налоговой декларации (уточненной налоговой декларации) по налогу, уплачиваемому с применением упрощенной системы налогообложения. Указанным изменениям придана обратная сила (они распространены на правоотношения, возникшие с 01.01.2021, то есть даты начала действия пониженных налоговых ставок).

Законопроект в полном объеме поддержан депутатами Законодательного Собрания Пензенской области (Закон Пензенской области от 07.09.2022 № 3873-ЗПО).

Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Пензы.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее Закон № 248-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления в области муниципального контроля относятся организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования. Пунктами 5.3.1, 5.3.2 подраздела 5.3 Правил благоустройства, соблюдения чистоты и порядка в городе Пензе, утвержденных Решением Пензенской городской Думы от 26.06.2009 № 66-7/5, установлены Правила размещения и содержания рекламных конструкций, нестационарных объектов рекламы, объемных аэродинамических конструкций, информационных материалов.

Решением Пензенской городской Думы от 24.12.2021 № 527-32/7 утверждено Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории города Пензы, которым установлен порядок организации и осуществления данного вида муниципального контроля. Органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление муниципального контроля (контрольные органы), определены администрации районов города Пензы.

В то же время Порядком демонтажа рекламных конструкций на территории города Пензы, утвержденным постановлением администрации г. Пензы от 06.09.2022 № 1349, полномочия по выявлению рекламных конструкций, установленных и (или) эксплуатируемых с нарушениями требований к таким конструкциям (без разрешения, срок действия которого не истек и др.), а также по организации и контролю за проведением демонтажа рекламных конструкций возложены на Муниципальное казенное учреждение «Рекламная служба города Пензы» (далее - МКУ «РСП»).

Проведенный аппаратом Уполномоченного анализ действующего муниципального законодательства выявил нарушения требований закона при проведении МКУ «РСП» мероприятий по проверке соблюдения хозяйствующими субъектами положений муниципальных правовых актов, устанавливающих требования к размещению средств наружной информации.

Установив, что МКУ «РСП» при реализации своих полномочий фактически

осуществляет функции муниципального контроля при отсутствии соответствующего правового регулирования, Уполномоченный направил в прокуратуру области обоснованное предложение о проведении проверки соблюдения в г. Пензе законодательства о муниципальном контроле в сфере благоустройства и устранении выявленных нарушений путем соответствующего изменения муниципального законодательства.

Прокуратура области согласилась с позицией Уполномоченного. По результату проведенной проверки в адрес администрации г. Пензы направлен протест, а также внесено представление об устранении нарушений законодательства, которые находятся на рассмотрении.

Кроме указанных мотивированные предложения направлялись:

- Губернатору Пензенской области (о принятии (во исполнение статьи 65.1. Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») на региональном уровне единых правил изменения существенных условий контрактов, заключенных в соответствии с Законом до 1 января 2023 года, если при исполнении таких контрактов возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения);

- полномочному представителю Губернатора Пензенской области в Законодательном собрании Пензенской области (о принятии в Пензенской области закона, позволяющего реализовать установленную статьей 286.1 Налогового кодекса РФ налоговую льготу в виде уменьшения суммы налога на прибыль, подлежащую зачислению в доходную часть бюджета региона, на сумму инвестиционного налогового вычета);

- в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (о сохранении применения УСН И ПСН в ювелирной отрасли с 01.01.2023 и об исключении из Налогового кодекса Российской

- Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (о включении в состав расходов (пункт 1 статьи 346.16 НК РФ), учитываемых при определении налоговой базы по упрощенной системе налогообложения с объектом «доходы минус расходы», расходов в виде

стоимости безвозмездно переданного имущества, денежных средств в рамках благотворительной помощи; об отмене обязательного применения контрольно-кассовой техники при осуществлении торговли в палатках, расположенных на Федерации подпункта 22 пункта 3 статьи 346.12 и подпункта 8 пункта 6 статьи 346.43);

- Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (о включении в состав расходов (пункт 1 статьи 346.16 НК РФ), учитываемых при определении налоговой базы по упрощенной системе налогообложения с объектом «доходы минус расходы», расходов в виде стоимости безвозмездно переданного имущества, денежных средств в рамках благотворительной помощи; об отмене обязательного применения контрольнокассовой техники при осуществлении торговли в палатках, расположенных на розничных рынках, ярмарках, в выставочных комплексах, а также на других территориях, отведенных для осуществления торговли);

- в Законодательное Собрание Пензенской области (о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о включении в составе расходов (пункт 1 статьи 346.16 НК РФ), учитываемых при определении налоговой базы по упрощенной системе налогообложения с объектом «доходы минус расходы», расходов в виде стоимости безвозмездно переданного имущества, денежных средств в рамках благотворительной помощи; о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации об исключении из Налогового кодекса Российской Федерации подпункта 22 пункта 3 статьи 346.12 и подпункта 8 пункта 6 статьи 346.43 с целью сохранения возможности применения с 01.01.2023 специальных налоговых режимов (упрощенная система налогообложения и патентная система налогообложения) в ювелирной отрасли);

- в Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области (о введении в налоговом периоде 2023 года налоговых преференций по налогу на имущество организаций, установленному Законом Пензенской области от 27.11.2003 № 544-ЗПО «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций»: уменьшить налоговую базу по налогу на имущество организаций, опре-

деляемую исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости (общей площадью свыше 1000 кв. метров) на величину кадастровой стоимости 300 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества в отношении одного объекта недвижимого имущества по выбору налогоплательщика (при необходимости соблюдения ряда условий); снизить размер налоговой ставки по налогу на имущество организаций, определяемую исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости до 1,8 процентов).

- в администрацию г. Пензы (по изменению Концепции размещения наружной рекламы в городе Пензе путем смягчения ограничений, о введении моратория на проведение работ по демонтажу такой рекламы; снижению налоговой ставки в 2022 году до 1,8 % (администрация г. Пензы).

Предложения рассмотрены в рамках компетенции, по всем приняты соответствующие решения.

Кроме того, 04.08.2022 в Общественную палату Российской Федерации направлено предложение об исключении из проекта Федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» (принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении) положений, устанавливающих новое правовое регулирование вопросов размещения рекламы на цифровых рекламных носителях, в отношении наружной рекламы.

Предложение учтено. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 08.11.2022 принято решение об отклонении проекта федерального закона № 160605-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе».

2.3. Судебная защита прав предпринимателей

Одной из важнейших составных частей деятельности Уполномоченного является участие в судебной защите прав и законных интересов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Реализация данных полномочий правозащитника осуществлялась в форме участия в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, защитника, а также в рамках подготовки правовых позиций для использования заявителями в суде.

Согласно статье 53.1 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации Уполномоченный имеет право вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора.

Указанное правомочие использовано пензенским Уполномоченным в 14 арбитражных и одном административном процессах различных судебных инстанций.

Формы участия Уполномоченного в судебной защите



Например, к Уполномоченному обратился глава крестьянского (фермерского) хозяйства по вопросу бездействия Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (далее - Министерство), выразившегося в непринятии органом исполнительной власти Пензенской области действенных мер по избежанию уничтожения пруда, переданного в пользование индивидуального предпринимателя. Указанный пруд является составной, наиболее важной частью бизнеса хозяйствующего субъекта, в связи с осуществлением предпринимателем деятельности в сфере предоставления рекреационных услуг, а также участия в общественно-полезной деятельности, путем проведения на берегу пруда общероссийских и межрегиональных фестивалей авторской солдатской песни.

Решением органа власти пруд также был предоставлен в пользование иному лицу с целью забора водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения. На протяжении нескольких лет Министерством фиксировались нарушения законодательства в деятельности второго водопользователя: осуществление забора воды из спорного водного объекта без

приборов учета, без аттестованных средств измерений, в отсутствие учета забора воды. При этом, кроме неисполняемых предписаний, со стороны органа не предпринималось иных действенных мер по устранению нарушений водоохранных мероприятий, в частности, в виде вынесения предупреждения.

Установив указанные обстоятельства, Уполномоченный обращался первоначально в административном порядке к органу власти, впоследствии вступил в **судебное дело № А49-6980/2021** в качестве третьего лица, обозначив позицию о незаконности бездействия органа. Решением суда, с учетом доводов Уполномоченного, удовлетворены требования предпринимателя о признании незаконным бездействия Министерства, выразившегося в длительном немотивированном невнесении предупреждения о прекращении права пользования водным объектом в адрес другого водопользователя. Кроме того, уже в ходе рассмотрения настоящего дела орган власти вынес предупреждение о предъявлении требования о прекращении права пользования водным объектом.

Защита прав главы крестьянского (фермерского) хозяйства осуществлялась также в судах апелляционной и кассационной инстанций, постановлениями которых судебный акт Арбитражного суда Пензенской области оставлен без изменений.

Положительным результатом и для иного хозяйствующего субъекта закончилось судебное разбирательство, в котором принимал участие аппарат Уполномоченного (**А49-11049/2022**). С учетом позиции пензенского Уполномоченного ИП Мамкаев М.С. сохранил за собой право собственности на земельный участок, которого он мог быть лишен по иску надзорного органа о признании недействительности сделки (договора купли-продажи земельного участка, заключенного с администрацией сельсовета) и применении последствий недействительности ничтожной сделки. Данная сделка оспаривалась ввиду образования земельного участка на землях, покрытых поверхностными водами, а также нахождения на земельном участке водных объектов, в частности родников, которыми распорядился неуполномоченный орган.

Изучив материалы дела, учитывая действующее законодательство, Уполномоченным не было усмотрено оснований для удовлетворения заявленных исковых требований. Так, посредством своевременного привлечения кадастрового инженера удалось исправить допущенную при межевании кадастровую ошибку, воспроизведенную в ЕГРН, а также доказать, что на земельном участке хозяйствующего субъекта отсутствуют водные объекты, на которые ссылается истец в качестве основания признания сделки недействительной. Определением Арбитражного суда Пензенской области исковое заявление оставлено без рассмотрения, права предпринимателя восстановлены в полном объеме.

В августе 2022 года к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области обратилось ООО «Русский кондитеръ», один из крупнейших региональных производителей кондитерских изделий, по вопросу оказания правовой поддержки при обжаловании постановлений таможенного органа о привлечении его к административной ответственности. Так, Саратовской таможней в отношении общества были вынесены два постановления о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 19.7.13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров) и назначении административного наказания в виде штрафа в размере 50 000 рублей за каждое правонарушение. При этом, аппаратом Уполномоченного при ознакомлении с делом было установлено, что ООО «Русский Кондитеръ» представило статистические формы в таможенный орган с периодом просрочки всего лишь в 1 день.

Уполномоченный вступил третьим лицом в арбитражные процессы об оспаривании указанных постановлений (дела № А49-6691/2022, № А49-6692/2022), в рамках которых приведены доводы о малозначительности совершенных обществом правонарушений. Позиция правозащитника была учтена Арбитражным судом Пензенской области, дело разрешилось принятием судом решения о признании незаконными вынесенных Саратовской таможней постановлений о назначении

наказания и об их отмене.

Также в 2022 году в статью 25.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в целях усиления роли института региональных уполномоченных Федеральным законом от 14.07.2022 № 290 были внесены изменения, предусматривающие законодательное закрепление возможности Уполномоченного по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности, быть допущенным к участию в деле в качестве защитника. Указанный правовой статус был апробирован сотрудником аппарата Уполномоченного при рассмотрении мировым судьей дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.65 КоАП РФ (нарушение законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей), возбужденным прокуратурой Мокшанского района Пензенской области по результатам проверки юридического лица.

Тем самым участие Уполномоченного в судебных процессах является одной из эффективных форм защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, которая позволяет донести до суда результаты досудебной работы Уполномоченного и сформировавшуюся в ходе работы над обращением предпринимателя позицию.

Кроме того, в целях оказания правовой поддержки хозяйствующим субъектам аппаратом Уполномоченного подготовлены проект искового заявления и возражения на исковое заявление органа местного самоуправления для использования заявителями при защите прав в судебном порядке.

Подробно все случаи участия Уполномоченного в судебной защите прав предпринимателей приведены в приложении к настоящему докладу.

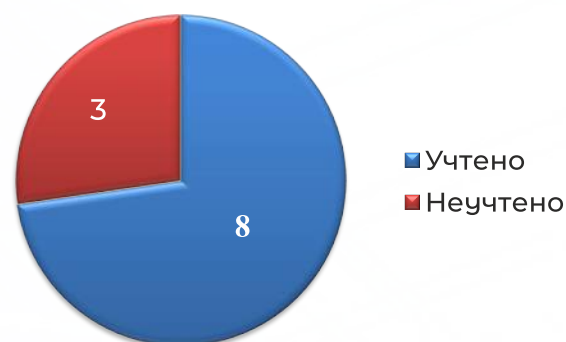
2.4. Участие Уполномоченного в оценке регулирующего воздействия.

Анализ нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня, в частности оценка регулирующего воздействия (далее - ОРВ), составляет достаточно значительную часть работы аппарата Уполномоченного.

ОРВ проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, влекущих возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По итогам 2022 года аппаратом пензенского Уполномоченного рассмотрено 53 проекта нормативных правовых актов, по 11 из которых были внесены соответствующие предложения и замечания, в частности, технико-юридического характера. В большинстве случаев предложения и замечания Уполномоченного приняты во внимание, разработчиками проектов внесены соответствующие изменения и дополнения.

Количество учтенных и неучтенных замечаний



Наибольшее количество проектов нормативных правовых актов для проведения публичных консультаций в адрес аппарата Уполномоченного направлено администрацией г. Пензы и Министерством сельского хозяйства Пензенской области.

**Количество, поступивших в рамках процедуры ОРВ проектов
НПА по органам власти**



Отметим ряд значимых примеров, когда направленная в рамках ОРВ принципиальная позиция Уполномоченного, была учтена органом власти, что позволило предотвратить закрепление в законодательстве административных барьеров для ведения предпринимательской деятельности.

1. Проект закона Пензенской области «О внесении изменений в статью

1¹ Закона Пензенской области от 10.10.2011 № 2133 «О некоторых вопросах, связанных с реализацией в Пензенской области отдельных положений Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 2133).

В 2022 году дважды предлагалось внести изменения в указанную норму Закона № 2133:

- в апреле Собранием представителей закрытого административного образования города Заречного предложено ввести запрет на розничную продажу алкогольной продукции с 22 часов до 10 часов по местному времени (за некоторым исключением, в том числе для сельхозпроизводителей), а также в помещениях, расположенных в многоквартирных домах;

- в июле Министерством сельского хозяйства Пензенской области предложено запретить розничную продажу алкогольной продукции в рабочие дни с 23 часов до 10 часов, а также увеличить площадь зала обслуживания посетителей для предприятий общепита, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в которых разрешается розничная продажа алкогольной продукции, с 30 кв. м. до 50 кв. м. Уполномоченным во всех случаях даны отрицательные заключения по законопроектам.

Указано, что согласно пояснительным запискам к проектам, изменения направлены на снижения алкоголизации населения, между тем в них не приведены конкретные данные, подтверждающие негативное влияние действующего правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции на алкоголизацию населения и общественный порядок.

В заключениях Уполномоченным отмечено, что вносимые законопроектами изменения, направленные якобы на разрешение выявленных проблем,

носят чрезмерный характер и повлекут негативные последствия для бизнеса, испытывающего серьезные нагрузки в сложной экономической ситуации:

- снижение доходов предпринимателей от продажи алкогольной продукции до 25%;
- прекращение деятельности субъектов предпринимательства, подпадающих под ограничение площади торгового зала;
- высокая степень вероятности снижения доходов субъектов предпринимательства с одновременным повышением риска роста нелегального оборота алкогольной продукции, что создает реальную угрозу жизни и здоровью граждан.

Как следствие – снижение поступлений налогов в консолидированный бюджет Российской Федерации и Пензенской области.

В свою очередь снижение доходов предпринимателей или прекращение их деятельности приведет к сокращению рабочих мест, что спровоцирует рост социальной напряженности.

Помимо критики законопроектов Уполномоченным обозначены альтернативные варианты правового регулирования вопросов розничной продажи алкогольной продукции, в том числе с учетом опыта других регионов.

Результат: в обоих случаях, благодаря последовательной и обоснованной позиции Уполномоченного, вносимые законопроекты не приняты, сохранено действующее правовое регулирование.

2. Министерством цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области был разработан проект закона, предусматривающий внесение изменений в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях». В соответствии с проектом региональный Кодекс дополнялся статьей 3.7 «Неуплата за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке» с одновременным признанием утратившей силу аналогичной статьи 8.7 из главы 8 «Административные правонарушения против порядка управления». При этом санкция статьи, в отличие от существующего правового регулирования, где субъектом административной ответственности являлись только граждане, подверглась изменению в виде дифференциации на граждан, должностных и

юридических лиц.

Кроме того, проектом предлагалось установить сумму административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот рублей до двух тысяч пятисот рублей, на должностных и юридических лиц - в размере пяти тысяч рублей. Следовательно, индивидуальные предприниматели, которые действующим законодательством, приравниваются к должностным лицам, должны согласно положениям проекта нести повышенную ответственность в размере пяти тысяч рублей.

Аппарат Уполномоченного не согласился с указанными предложениями по изменению законодательства, указав на нецелесообразность предлагаемой дифференциации ответственности со ссылкой на практику иных регионов, а также отсутствие механизма разграничения индивидуальных предпринимателей от граждан при регистрации и использовании транспортного средства. Кроме того, замечание сделано относительно необоснованно завышенного размера административного штрафа для должностных и юридических лиц.

Результат: в предлагаемой редакции изменения не приняты. Учитывая позицию бизнес-защитника, в Закон Пензенской области «Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях» внесены изменения, предусматривающие единую ответственность граждан, должностных и юридических лиц за неуплату за размещение транспортного средства на платной муниципальной парковке в виде штрафа в размере двух тысяч рублей (Закон Пензенской области от 16.12.2022 № 3951-ЗПО «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области и признании утратившим силу пункта 2 статьи 2 Закона Пензенской области «О внесении изменений в отдельные законы Пензенской области»).

3. В рамках проведения публичных консультаций Уполномоченным внесены предложения и замечания к проекту постановления Правительства Пензенской области «О внесении изменений в постановление Правительства Пензенской области от 30.12.2019 № 858-пП (с последующими изменениями)», разработанным Министерством сельского хозяйства Пензенской области. Проектом предусматривалось дополнить постановление Правительства

Пензенской области от 30.12.2019 № 858-пП «О реализации отдельных полномочий в области обращения с животными на территории Пензенской области» дополнительными требованиями к содержанию домашних животных, в том числе к их выгулу, на территории Пензенской области. Указанные требования подлежат соблюдению, в том числе лицами, оказывающими услуги по временному содержанию животных.

Замечания Уполномоченного касались использования в предлагаемом правовом регулировании терминов «питомник» и «гостиницы для животных», при этом ни проектом нормативного правового акта, ни действующим законодательством содержание указанных понятий не раскрывается.

Отсутствие правовой определенности могло повлечь как неумышленное нарушение предлагаемого разработчиком запрета организации питомников и гостиниц для животных в квартирах жилых домов, так и злоупотребления контрольных органов при осуществлении проверок.

Аппаратом Уполномоченного также обращено внимание разработчика на излишнее правовое регулирование при закреплении в качестве дополнительного требования запрета организации приютов в квартирах жилых домов.

Результат: проект нормативного правового акта доработан и принят с учетом замечаний Уполномоченного.

4. Проект закона Пензенской области «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Пензенской области». Данный законопроект внесен на публичные консультации Министерством сельского хозяйства Пензенской области и направлен на урегулирование отношений, возникающих в процессе осуществления мероприятий по обеспечению плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения в Пензенской области.

В рамках проведения публичных консультаций аппаратом Уполномоченного выявлены положения, влияющие на права и законные интересы хозяйствующих субъектов, требующие доработки и изменения. Установлено, что в отличие от аналогичных законов других регионов, предложенный законопроект не предусматривает оказание мер поддержки со стороны органов госуда-

рственной власти региона; вводится излишний объем обязанностей хозяйствующих субъектов-сельхозпроизводителей (помимо обязанностей, установленных федеральным законом); отсутствует легальное

определение ряда используемых понятий (в частности, не раскрыто содержание «научно обоснованной системы земледелия», которой обязаны руководствоваться производители сельскохозяйственной продукции).

Результат: предложения и замечания Уполномоченного учтены. Сокращено количество дополнительных обязанностей сельхозпроизводителей до двух базовых; понятие «научно обоснованная система земледелия» исключено из положений закона.

5. Администрацией города Пензы на публичные консультации направлен проект постановления «Об утверждении порядка пользования территориями общего пользования города Пензы при передвижении на электрических самокатах, используемых в автоматизированной системе проката».

Анализ документа выявил ряд недостатков, без устранения которых введение в действие нормативно-правового акта приведет к неопределенности в процессе его правоприменения, создаст дополнительные предпосылки к ограничениям предпринимательской деятельности.

В частности, указано избыточность требований к владельцу пункта проката электросамокатов, а также неопределенность используемого термина «территория».

Результат: органом местного самоуправления при доработке проекта нормативного правового акта замечания Уполномоченного учтены в полном объеме.

Следует отметить, что исполнительные органы Пензенской области, а также органы местного самоуправления уделяют повышенное внимание организации процедуры ОРВ, качеству подготовки нормативных правовых актов, заинтересованы в исключении положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для хозяйствующих субъектов или способствующих их введению, а также положений, влекущих возникновение необоснованных расходов бизнеса, областного и местных бюджетов.

Указанное нашло свое подтверждение в итогах рейтинга качества

проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях по итогам 2022 года, подведенных Министерством экономического развития Российской Федерации. Согласно рейтингу, Пензенская область была отнесена к группе регионов, где качество проведения ОРВ относится к хорошему уровню. Это вторая группа из пяти, которые сформировали соответствующий рейтинг.

Вместе с тем Уполномоченным, как непосредственным участником процедуры ОРВ проектов НПА, экспертизы действующих актов, оценки фактического воздействия, отмечаются определенные недостатки как на региональном, так и муниципальном уровнях:

- отсутствие единого источника опубликования информации о проведении процедур ОРВ;
- информация о проводимых процедурах ОРВ на интернет-порталах региональных органов власти, а также органов местного самоуправления не упорядочена, находится в труднодоступных разделах сайтов;
- отсутствие либо недостаточное обоснование в сводном отчете и в пояснительной записке расчетов расходов или доходов предпринимателей, соответствующего бюджета бюджетной системы, количества субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием;
- отсутствие обязательного информирования Уполномоченного о рассмотрении предложений и замечаний, направляемых в адрес разработчиков нормативных правовых актов.

2.5. Вопросы уголовного преследования предпринимателей

Согласно данным формы федерального статистического наблюдения № 1-Э на территории Пензенской области зарегистрировано 154 (2021 г. – 71; + 116,9 %) преступления экономической направленности, совершенные субъектами предпринимательской деятельности.

Случаев принятия решений о возбуждении уголовных дел, имевших «казноу» характер, то есть преследовавших цель незаконного вмешательства в предпринимательскую деятельность (для оказания давления на предприни -

мателей; так называемые «встречные» возбуждения уголовных дел для решения хозяйственных споров и т.д.), а также при отсутствии заявления потерпевшего, не имелось.

Вместе с тем принято одно решение о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) в отношении предпринимателя по реабилитирующим основаниям.

Так, на протяжении 10 месяцев следственным отделом Следственного комитета в Октябрьском районе г. Пензы осуществлялось преследование генерального директора ООО НПП «Техноком» по налоговому преступлению, предусмотренному частью 1 статьи 199 УК РФ, за уклонение от уплаты налоговых платежей в крупном размере.

По неоднократным обращениям Уполномоченного в прокуратуру области нарушения, связанные с необоснованным возбуждением уголовного дела, применением меры пресечения и наложением ареста на расчетный счет общества, устранены частично.

Расследование уголовного дела затягивалось в отсутствие объективных причин.

20.10.2022 в прокуратуре области на межведомственном совещании Уполномоченным в очередной раз обращено внимание на данные факты. Только после этого, на следующий день уголовное дело в отношении директора общества прекращено по реабилитирующим основаниям, ввиду отсутствия в его действиях состава налогового преступления. Снят арест с расчетного счета организации, на котором находилось более 8 млн. рублей.

Имеются нарушения прав предпринимателей и по материалам проверок. Основные - затягивание их сроков, которые насчитывают не один месяц.

Так, с марта 2021 года оперативным подразделением Управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Пензенской области велась проверка в отношении одного из ИП, занимающегося реализацией табачной продукции.

Данный товар был у него изъят – сотни пачек такой продукции.

Проверяющим органом неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

После обращения Уполномоченного приняты меры прокурорского реагирования. В настоящее время вынесено окончательное решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Подозрение в незаконной маркировке товара не подтвердилось. Однако в результате такой длительной проверки сроки годности товара истекли, предприниматель необоснованно понес значительные убытки.

Имеются уголовные дела, где права предпринимателей-потерпевших длительное время не восстановлены по причине нарушения разумных сроков расследования.

Так, более полутора лет такое дело расследовалось в следственном отделе на территории, обслуживаемой ОП № 1 СУ УМВД России по г. Пензе, по факту покушения на кражу имущества четырех обществ – частных охранных предприятий (ООО «Аргус», ЧОО «Стелс», «Кристал» и «Север-Строй»).

Обращение Уполномоченного в интересах данных субъектов предпринимательской деятельности послужило основанием для принятия комплекса мер прокурорского реагирования, а постановлением начальника СУ УМВД России по Пензенской области уголовное дело изъято из производства следователя следственного отдела и передано для дальнейшего расследования в Следственную часть СУ УМВД России по Пензенской области.

Решение данных проблем видится в повышении:

- взаимодействия следственных и надзорных органов с Уполномоченным по вопросам соблюдения прав предпринимателей на досудебной стадии уголовного судопроизводства;
- личной ответственности руководителей за принятые решения на этой стадии;
- эффективности проверки доводов Уполномоченного, приводимых в защиту предпринимателей;
- уровня ведомственного контроля и прокурорского надзора за материалами доследственных проверок и уголовными делами, связанными с бизнесом.

3. Примеры ряда успешных кейсов

По многим обоснованным обращениям Уполномоченному удалось добиться результатов и оказать реальную помощь обратившимся субъектам предпринимательской деятельности. Наиболее яркие примеры положительных кейсов приведены в таблице.

Проверяющим органом неоднократно выносились постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

1	Заявитель:
	Союз организаций и кооперативов Пензенской области
	Суть обращения:
	Инспекцией ФНС по Ленинскому району города Пензы (далее – налоговый орган) заявителю выставлены два требования об уплате земельного налога на общую сумму более 2 000 000 рублей. Анализ представленных заявителем документов показал неправомерность требований налогового органа. Уполномоченный обратился в Управление ФНС по Пензенской области с просьбой провести проверку обоснованности выставленных требований об уплате земельного налога.
	Результат рассмотрения:
	По результатам обращения оба требования нижестоящего налогового органа отменены, права хозяйствующего субъекта восстановлены.

2	Заявитель:
	ЗАО «Исток»
	Суть обращения:
	К Уполномоченному за содействием в получении субсидий на модернизацию производства обратился руководитель предприятия, занимающегося производством безалкогольных напитков. До 2022 года предприятие получало субсидии в рамках Порядка предоставления субсидий субъектам деятельности в сфере промышленности на возмещение части затрат на приобретение оборудования в целях модернизации производства, утвержденного Постановлением Правительства Пензенской области от 28.08.2017 № 402-пП.
	Результат рассмотрения:
	По результатам работы Уполномоченного, проведенной во взаимодействии с Министерством сельского хозяйства Пензенской области, приняты меры, направленные на защиту предприятия: - Минсельхозом запрошены средства на предоставление в текущем году субсидий субъектам деятельности в сфере производства пищевых продуктов и напитков для возмещения части затрат, направленных на модернизацию производства; - Правительством Пензенской области принято постановление, которым утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат по модернизации производства для организаций и предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с производством безалкогольных напитков.

3	Заявитель:
	ООО ЧОО «Гроза»
	Суть обращения:
	В обращении к Уполномоченному руководитель ООО ЧОО «Гроза» указал на нарушение прав и законных интересов общества при проведении Пензенской транспортной прокуратурой (с привлечением в качестве специалистов сотрудников Государственной инспекции труда в Пензенской области) проверки соблюдения обществом трудового законодательства.
	Результат рассмотрения:
	Благодаря позиции Уполномоченного, в ходе проведения проверки установлены только два единичных случая нарушения норм трудового законодательства, ответственность за которые установлена разными нормами КоАП РФ. С учетом того, что правонарушения совершены впервые, должностное лицо общества ограничилось предупреждением. Самому юридическому лицу удалось избежать административной ответственности в виде крупного штрафа.

4	Заявитель:
	ИП Юрченкова Ф.С., ООО «Облачные решения»
	Суть обращения:
	Поводом для обращения заявителей к Уполномоченному послужили трудности в применении льготной ставки по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) за 2021 год. Заявители в 2021 году воспользовались правом на применение сниженной налоговой ставки по УСН в соответствии с Законом Пензенской области от 30.06.2009 № 1754-ЗПО. Так, вместо установленной федеральным законом налоговой ставки с дохода в размере 6 %, размер льготных ставок составил: для ИП Юрченковой Ф.С. – 2 %, для ООО «Облачные решения» – 1 %. Налоговыми органами в рамках камеральных проверок налоговых деклараций по УСН за 2021 год установлено, что заявители не соблюли условие предоставления налоговых льгот (отсутствие задолженности по налогам и сборам по состоянию на 31 декабря отчетного года) у предпринимателя выявлен долг по транспортному налогу физического лица (пени) в размере 6,30 руб., у общества – задолженность на общую сумму 5,59 руб.
	Результат рассмотрения:
	После вмешательства Уполномоченного в решение ситуации заявителей привлекли областную прокуратуру и УФНС России по Пензенской области. В рамках проведенной работы задолженность заявителей перед бюджетом погашена путем зачета переплаты, имеющейся у них по другим налогам. В результате заявители сохранили налоговую льготу по УСН в рамках Закона № 1754-ЗПО, что позволило им сэкономить сотни тысяч рублей и сохранить бизнес. Вместе с тем анализ регионального законодательства показал наличие ряда обстоятельств, свидетельствующих о проблемах в его реализации, затрагивающих интересы субъектов предпринимательства. В связи с чем Уполномоченным реализована компетенция по направлению мотивированного предложения о внесении изменений в Закон № 1754-ЗПО, что отражено в разделе 2.2.

5	Заявитель:
	ООО «Мединж»
	Суть обращения:
	К пензенскому Уполномоченному обратилась организация, столкнувшаяся с проблемами в осуществлении бронирования граждан, пребывающих в запасе, из-за несоответствия кода вида осуществляемой деятельности требованиям законодательства, регламентирующего процедуру бронирования. Мобилизация ведущих специалистов предприятия грозила остановкой производственной деятельности.
	Результат рассмотрения:
	Уполномоченным направлены предложения по учету кода вида экономической деятельности при предоставлении права на бронирование в территориальную комиссию по бронированию и военному комиссару области. С учетом позиции Уполномоченного общество включено в Список организаций, имеющих основание для бронирования граждан, пребывающих в запасе.
6	Заявитель:
	ИП Ренжин А.В.
	Суть обращения:
	Жалоба на действия сотрудников полиции по проверке сообщения о продаже в торговой точке предпринимателя алкогольной продукции несовершеннолетнему.
	Результат рассмотрения:
	В ходе работы над обращением аппаратом Уполномоченного доказано, что торговой марки алкогольной продукции в ассортименте хозяйствующего субъекта не имеется. В результате правоохранительным органом вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ, в связи с отсутствием его состава. Предприниматель избежал административного штрафа в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

7	Заявитель:
	ИП Золкина О.А., ИП Коякова Н.Г.
	Суть обращения:
	Отсутствие заезда к нежилым зданиям предпринимателей, расположенным на пр. Строителей в г. Пензе, вызванного проведением муниципалитетом мероприятий по строительству общегородской магистрали от II микрорайона Арбеково до микрорайона малоэтажной застройки «Заря» в г. Пензе с примыканием к федеральной дороге М-5 «Урал».
	Результат рассмотрения:
	По результатам обращения Уполномоченного в администрацию г. Пензы, подрядной организацией обустроен заезд к нежилым зданиям предпринимателей, препятствия для осуществления предпринимательской деятельности устранены.
8	Заявитель:
	Генеральный директор ООО НПП «Техноком»
	Суть обращения:
	Незаконное уголовное преследование по части 1 статьи 199 УК РФ
	Результат рассмотрения:
	Уполномоченным выявлены факты нарушения разумного срока уголовного судопроизводства, права на свободу передвижения, необоснованный арест банковских счетов предприятия. По информации Уполномоченного органами прокуратуры в следственный орган внесено представление, которое удовлетворено, отменена мера пресечения в виде подписки о невыезде, снят арест с банковского счета. В дальнейшем уголовное преследование предпринимателя прекращено по реабилитирующим основаниям.

9	Заявитель:
	Генеральный директор ООО «Профессионал»
	Суть обращения:
	Несогласие с приостановлением операций по счетам налогоплательщика по результатам налоговой проверки, проведенной ИФНС по Октябрьскому району г. Пензы.
	Результат рассмотрения:
	По запросу Уполномоченного в УФНС России по Пензенской области отменены обеспечительные меры в виде приостановления операций по расчетным счетам и принято решение о применении таких мер к имуществу ООО «Профессионал», о чем ходатайствовало общество.
10	Заявитель:
	Руководителю ООО ПК «Ваш Дом»
	Суть обращения:
	Возле предприятия на проезжей части длительное время припаркован грузовой автомобиль, что создает аварийную ситуацию на дороге (факты ДТП имелись), мешает предпринимательской деятельности организации (перекрывает обзор здания общества, создает неудобство клиентам) и создает угрозу общественной безопасности.
	Результат рассмотрения:
	Администрации г. Пензы предложено устранить данные нарушения путем внесения изменений в проект организации дорожного движения в г. Пензе. С таким предложением административный орган согласился. В настоящее время разрабатывается соответствующая схема организации дорожного движения с целью установки на проезжей части в указанном месте дорожного знака 3.28 «Стоянка запрещена».

Заключение

В прошедшем году основное внимание уделялось соблюдению прав хозяйствующих субъектов в условиях неблагоприятных внешнеполитических и экономических факторов.

Регион в целом успешно справляется с данными обстоятельствами, властью приняты дополнительные меры экономической поддержки, с учетом инициатив Уполномоченного скорректированы действующие.

Активизирована связь с предпринимательским сообществом. Организована горячая линия для хозяйствующих субъектов, активно используются современные средства коммуникации, в том числе официальный сайт Уполномоченного, телеграмм-канал и социальная сеть «ВКонтакте».

В разы возросло количество встреч с предпринимателями на различных площадках. Практикуется их проведение в формате взаимодействия с государственными и муниципальными органами, контрольными и надзорными структурами, по наиболее актуальным вопросам.

Реализация предусмотренных законом полномочий повысила эффективность правозащитных функций Уполномоченного, что нашло свое отражение в докладе.

Результатом такой работы стало улучшение позиции области в Индексе административного давления (далее - ИАД), который оценивает снижение репрессивности контрольно-надзорной деятельности, эффективность внедрения риск-ориентированного подхода и является одним из показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в регионах России.

Регион переместился в общероссийском рейтинге данного индекса с 77 позиции на 49. Безусловно это положительная динамика, снижение избыточного давления на бизнес.

Реформа контрольно-надзорной деятельности привела к снижению административного давления на предпринимателей со стороны территориальных органов, таких как МЧС, Роспотребнадзор, Росприроднадзор и других, но наблюдается тенденция усиления контроля налоговых органов, о чем свидетельствует рост обращений по данной тематике (с 10 до 22).

Остаются и другие проблемы. Большинство из них находятся в плоскости соотношения частных и публичных интересов, соблюдения разумного баланса между ними.

Необходимо продолжить принятый курс на снижение административных барьеров для бизнеса и их полное устранение, следование в фарватере политического и экономического курса государства.

Данное направление задано непосредственно Президентом нашей страны, который подчеркнул, что «в тех условиях, в которых мы сейчас находимся, выходом может быть только одно — максимальная экономическая свобода для людей, которые занимаются бизнесом».

Добиться таких результатов возможно лишь при эффективном взаимодействии всех органов власти, бизнес-объединений и силовых структур во взаимодействии с институтом Уполномоченного.

Для заметок