



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите прав предпринимателей в
Пензенской области за 2017 год.**



г. Пенза, 2018 год.



Содержание

Содержание	2
Введение	3
1. Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ	4
1.1. Цели и задачи регионального уполномоченного	4
1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности регионального уполномоченного	8
1.3. Структура института уполномоченного в регионе	10
1.4. Формирование института уполномоченных на муниципальном уровне	15
1.5. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	17
2. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	23
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями	23
2.2. Реализация специальных полномочий регионального уполномоченного, в том числе использования права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах	31
2.3. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики	34
2.4. Результат работы по вопросам/проблемам, обозначенным региональным уполномоченным в докладах за предыдущие года	39
2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института (проблемы в деятельности института и предложения по их устранению)	43
3. Нормотворческая инициатива	47



Введение

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», статьей 11 Закона Пензенской области от 29.08.2013 №2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» о результатах его деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Пензенской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.



1. Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ

1.1. Цели и задачи регионального уполномоченного

7 мая 2012 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Его главная цель – повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики. Перед Правительством Российской Федерации была также поставлена задача повышения позиции нашей страны в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году. Создание в стране института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало одной из ключевых мер по ее достижению, а также обусловлено признанием социально–экономической значимости предпринимательской деятельности и необходимости создания оптимального правового режима для её осуществления, благоприятного экономического и инвестиционного климата.

Институт призван обеспечить гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдение органами власти всех уровней и их должностными лицами.

В рамках исполнения поставленных задач 7 мая 2013 года, был принят Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию



Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

- запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта



Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

- направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

- направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

- принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

- осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.



Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.



1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности регионального уполномоченного

Одновременно с утверждением федерального закона шла подготовка и формирование института Уполномоченного в субъектах РФ.

Началом создания в Пензенской области института Уполномоченного по защите прав предпринимателей можно считать распоряжение Губернатора Пензенской области от 11 марта 2013 года о назначении Кузахметова Карима Фаридовича Советником Губернатора Пензенской области по вопросам защиты прав предпринимателей.

До принятия соответствующего областного закона деятельность Уполномоченного осуществлялась на общественных началах. Но уже в этот период он вел прием предпринимателей, чьи права и интересы были нарушены, налаживал диалог с бизнес – объединениями.

23 августа 2013 года на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон Пензенской области №2420-ЗПО от 29 августа 2013года «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области».

Документ определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области. (Полный текст закона изложен в Приложении 1)

11 октября 2013 года на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области назначен Кузахметов Карим Фаридович.

Согласно Закону Пензенской области от 29.08.2013г. №2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области»,



финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области.

В соответствии с Законом Пензенской области от 22 декабря 2016г. N2991-ЗПО "О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" на Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области выделено бюджетных ассигнований в размере 3591 тыс. руб. Согласно Закону Пензенской области от 20 декабря 2017 г. N 3131-ЗПО "О внесении изменений в Закон Пензенской области "О бюджете Пензенской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" бюджетные ассигнования увеличены до 3682,3 тыс. руб. Фактическое исполнение за 2017г 3646,9 тыс. руб., что составляет 99,00%.

Основной удельный вес в общей сумме расходов, предусмотренных на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области составляют расходы на заработную плату и прочие выплаты с начислениями -86%.



1.3. Структура института уполномоченного в регионе

22 октября 2013 года создан и действует рабочий аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, который осуществляет правовое, организационно-хозяйственное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом Пензенской области с правом юридического лица, имеющим самостоятельный баланс, лицевые счета в органе, организующем исполнение бюджета Пензенской области, круглую печать, штампы, бланки со своим наименованием и с изображением герба Пензенской области. Сотрудники рабочего аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Пензенской области.

Штатная численность сотрудников определена – 3 штатных единицы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области и государственные служащие - 2 главных специалиста эксперта. Аппарат государственного органа укомплектован в полном объеме, все сотрудники имеют высшее профессиональное образование.

Отдельно хотел бы подчеркнуть, что в настоящее время нагрузка на сотрудников аппарата, состоящего из 2-х человек, значительно увеличена. Это объясняется стабильно возрастающим объемом работы, связанным с углубленным рассмотрением дел, наличием правовых пробелов в федеральном и региональном законодательствах, необходимостью непосредственного участия представителей Уполномоченного в судах различных инстанций, участие в проверках, проводимых контрольно-надзорными органами, а также соблюдение федеральных и региональных



нормативных актов, регламентирующих деятельность государственных органов и юридических лиц. Все это затрудняет полно и качественно решать стоящие перед аппаратом Уполномоченного задачи по устранению негативных факторов, влияющих на обеспечение прав и законных интересов предпринимателей, а также обеспечение требуемой организации деятельности государственного органа.

Внутренние резервы по перераспределению функциональных обязанностей в рамках имеющегося штата сотрудников исчерпаны.

При Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области действуют общественные институты:

– *Экспертный совет при Уполномоченном* - коллегиальный, консультативно-совещательный совет при Уполномоченном. Образован и действует на основании положения, утвержденного распоряжением Уполномоченного

Общественный экспертный совет — это площадка для обсуждения вопросов, имеющих общественно-политический характер, затрагивающих большие группы предпринимателей, нарушений прав владельцев бизнеса, носящих массовый характер, также подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства

- выработка решений в форме рекомендаций Уполномоченному по защите прав и законных интересов предпринимателей.

В него вошли адвокаты пензенских коллегий, юристы, осуществляющие свою деятельность в совете на общественных началах.

Группу экспертов составили:



1. Агафонов Алексей Владимирович – адвокат Адвокатской консультации № 11 - филиала Межреспубликанской коллегии адвокатов (г. Москва)

1. Алейников Борис Николаевич –заведующий- адвокат Филиала «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;

2. Алейникова Анастасия Борисовна - заместитель заведующего – адвокат Филиала «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;

3. Большаков Игорь Олегович - адвокат Филиала «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;

4. Бубнова Анастасия Алексеевна – адвокат Адвокатского бюро «Раков, Жуков, Бубнова и партнеры»;

5. Жуков Денис Алексеевич – адвокат Адвокатского бюро «Раков, Жуков, Бубнова и партнеры»;

6. Подмурный Николай Васильевич – заведующий юридической консультацией №11;

7. Раков Александр Владимирович - адвокат Адвокатского бюро «Раков, Жуков, Бубнова и партнеры».

8. Шабуров Максим Александрович – юрист Корпорации развития бизнеса;

9. Кузьмичева Елена Федоровна- – юрист Корпорации развития бизнеса.

Члены Экспертного совета регулярно участвуют в работе Общественной приемной Уполномоченного, в том числе в формате мобильных Общественных приемных, действующих во всех муниципальных образованиях Пензенской области.



В целях обеспечения эффективной реализации мероприятий по государственной защите прав предпринимателей. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области привлекает экспертов. Взаимодействие с экспертами строится на основе соглашений, предметом которых является оказание безвозмездной экспертной правовой помощи (probonopublico) по юридическому анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности (или в сфере оценочной деятельности), поступающих к Уполномоченному. Кроме того, предусмотрено участие экспертной организации по предложению Уполномоченного в мероприятиях, направленных на юридическое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в виде оказания бесплатной консультативной юридической помощи.

В настоящее время заключены 7 соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (probonopublico) с:

1. Агафоновым Алексеем Владимировичем – адвокатом Адвокатской консультации № 11 - филиала Межреспубликанской коллегии адвокатов (г. Москва);
2. Федуловым Александром Владимировичем – адвокатом Пензенской областной коллегии адвокатов №3.
3. Забнев Александр Александрович, адвокат ассоциации Адвокатского бюро №1 г.Пензы
4. Адвокатской консультации № 11 - филиала Межреспубликанской коллегии адвокатов (г. Москва)
5. Филиалом «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;
6. Адвокатским Бюро «Раков, Жуков, Бубнова и партнеры».



7. Шабуров Максим Александрович – юрист Корпорации развития бизнеса.



1.4. Формирование института уполномоченных на муниципальном уровне

В соответствии с федеральным и областным законами продолжена работа по формированию института общественных помощников Уполномоченного на муниципальном уровне. В настоящее время в 27 муниципальных образованиях из 29 назначены общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях области. Кандидатуры представлялись главами администраций муниципалитетов из числа активных и успешных местных предпринимателей, по согласованию с предпринимательским сообществом района. По итогу встречи кандидата с Уполномоченным принималось решение о назначении.

В обязанности помощника входят:

- 1) оказывать содействие Уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;
- 2) вести запись на прием граждан к Уполномоченному;
- 3) разъяснять гражданам порядок подачи жалобы Уполномоченному, оказывать консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- 4) готовить аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления им своих полномочий;
- 5) получать, хранить, систематизировать, осуществлять передачу документов, поступающих на имя Уполномоченного;
- 6) направлять Уполномоченному информацию о проделанной работе в сроки, установленные Уполномоченным.

Также Помощник имеет право:



1)получать по запросу Уполномоченного в установленном порядке от органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления в Пензенской области, организаций на территории Пензенской области необходимые документы и иные материалы;

2)при подготовке вопросов, связанных со своей деятельностью, пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении рабочего аппарата Уполномоченного;

3)принимать участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным.



1.5. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

С целью эффективной коммуникации и продуктивного взаимодействия регионального Уполномоченного и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также организационно-методического обеспечения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области подписан «Меморандум Регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей о работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей»

Основными формами взаимодействия регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ являются:

1. Ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации по утвержденной форме «Профиль регион».
2. Рассмотрение региональным Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в адрес Уполномоченного при Президенте РФ и перенаправленным региональному Уполномоченному для работы;
3. Направление пресс-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ.

Кроме этого, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ разработана и функционирует единая информационная система, которая



позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

Также в рамках взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по вопросам нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер; наличия нарушений прав предпринимателей при осуществлении государственного муниципального контроля; выявления системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе.

Для повышения профессиональной компетенции Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области принимает участие во всероссийских и окружных совещаниях и конференциях, организованных аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Решение основной задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области невозможно без взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами. Этому в рамках своей деятельности Уполномоченный уделяет особое внимание.

При координации действий с Федеральными органами власти непосредственное содействие оказывает Главный Федеральный инспектор по Пензенской области – Дмитрий Михайлович Каденков.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области заключены соглашения о взаимодействии с:



• Главным федеральным инспектором по Пензенской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе

• Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пензенской области

• Следственным Управлением Следственного комитета Российской Федерации по Пензенской области

• Прокуратурой Пензенской области

• Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области

• Главным управлением министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пензенской области

• Управлением федеральной антимонопольной службы по Пензенской области

• Государственной инспекцией труда в Пензенской области

• Управлением федеральной миграционной службы по Пензенской области.

• Приволжской транспортной прокуратурой

• Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Пензенской области

Также Уполномоченный входит в состав:

Совета по развитию предпринимательства и конкуренции при Правительстве Пензенской области

• Высшего экономического совета при Правительстве Пензенской области;



-
- Общественного совета при Министерстве экономики Пензенской области
 - Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономики Пензенской области;
 - Совета по инвестиционному развитию и предпринимательству города Пензы
 - Комиссию по развитию конкуренции в Пензенской области;
 - Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Пензенской области;
 - Консультативного совета по рассмотрению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства, в части обеспечения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и административных дел в отношении предпринимателей;
 - Межведомственную рабочую группу по защите прав предпринимателей при прокуратуре Пензенской области;
 - Общественного совета при прокуратуре Пензенской области по защите малого и среднего бизнеса;
 - Рабочей группы по направлениям Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Пензенской области
 - Комиссия по обеспечению полноты исчисления земельного налога и налога на имущество.
 - Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Пензенской транспортной прокуратуре
-



- Совета по инвестиционному развитию и предпринимательству города Пензы

- Общественно-экспертного совета при Управлении по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области по реализации государственной программы "Обеспечение энергосбережения и повышения государственной энергетической эффективности Пензенской области на 2014-2020 годы

- Штаба по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории Пензенской области

Данный формат участия Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области позволяет более эффективно решать проблемы предпринимателей, и уже на этапе обсуждения документов отстаивать права бизнесменов.

Важно отметить, что в 2017 году у Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области были определенные сложности при взаимодействии с подконтрольными структурами управления министерства внутренних дел. Так, на ряд запросов омбудсмана информация была направлена либо с опозданием, либо не была направлена вовсе. О проблеме было сообщено руководителю управления. Виновные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности.

В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления состоялось 36 плановых выезда Уполномоченного в районы области. Складывается практика обязательного присутствия общественного помощника Уполномоченного на личных приемах предпринимателей глав администраций муниципалитетов.



Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области входит в состав Совета Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Приволжском федеральном округе. Совет был создан по поручению полномочного представителя Президента РФ в ПФО Михаила Викторовича Бабича в рамках реализации Соглашения между полномочным представителем Президента РФ в ПФО и Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей. Возглавляет Совет заместитель полномочного представителя Президента РФ в ПФО. Цель данного Совета - разработка мер по совершенствованию условий для развития малого и среднего предпринимательства, сокращению административных барьеров, координации и повышению результативности деятельности региональных бизнес-омбудсменов по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Особое внимание Уполномоченный уделяет взаимодействию с общественными объединениями – проводятся совместные встречи, совещания, круглые столы, а также принимает участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорных органов Пензенской области. Подписано соглашение о взаимодействии с Пензенской областной торгово-промышленной палатой, Пензенским отделением «Опора России».

2. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

За 2017 год Уполномоченному по защите прав предпринимателей поступило 182 обращения. 47% данных обращений поступило от предпринимателей города Пензы. 22% обращений поступили из Кузнецкого (вместе с г. Кузнецк), Сосновоборского, Городищенского, Каменского, Нижнеломовского, Белинского и Лопатинского районов. Наибольшее количество обращений из данных районов обусловлено как в целом экономической активностью района, инициативностью общественных помощников Уполномоченного, заинтересованностью в развитии предпринимательства со стороны районных властей, так и проблемами в муниципальных образованиях

В течение 2017 года Уполномоченным были посещены все районы области. Ежемесячно Уполномоченным проводился прием субъектов бизнеса в Приемной Президента.

Поступающие Уполномоченному обращения можно условно разбить по категориям в зависимости от отраслей права.



Так, порядка 32% обращений составляют жалобы предпринимателей на действия органов власти, связанные с их публично-правовыми полномочиями, т.н. «административная» сфера. Сюда входят обращения предпринимателей, которым отказали в выдаче специального разрешения, предпринимателей, в отношении которых возбудили производство об административных правонарушениях и т.д. Высокий уровень обращений данной сферы традиционно высок и связан с несовершенством законодательства, пробелами в праве, так и с человеческим фактором — некомпетентностью должностных лиц органов государственной власти, нарушением ими норм действующего законодательства, либо субъективным подходом к возникшим вопросам. В качестве примера проблемы данной категории можно привести обращение предпринимателя, предоставляющего места для ночевки в виде хостела для иностранных граждан. Бизнесмен ставил на учет в отделе миграции



проживающих иностранных граждан. Однако отдел миграции незаконно отказывался принимать у него документы. Сотрудниками аппарата Уполномоченного был осуществлен выезд к месту приема документов, факт отказа был зафиксирован на видеокамеру. Также были выявлены ряд других нарушений при работе органа, в частности искусственное ограничение числа принимаемых лиц, направление для подготовки и сдачи документов в частную организацию. Нарушение прав предпринимателя были также подтверждены органами прокуратуры в выданном после обращения Уполномоченного управлению по вопросам миграции представлении. По итогам вмешательства Уполномоченного нарушения были устранены, права предпринимателя восстановлены.

Примерно 42 процента от поступающих обращений составляют жалобы предпринимателей, связанные с имущественными отношениями. Сюда включаются в том числе обращения связанные с непредставлением земельных участков, невведением в эксплуатацию здания или сооружения, иные земельные и имущественные споры с органами власти. В качестве иллюстрации можно привести предпринимателя, которому администрация Нижнеломовского района отказывала в предоставлении земельного участка для выпаса овец. После вмешательства Уполномоченного земельный участок был предоставлен.

Особой группой обращений из разряда имущественных стоят жалобы, связанные с деятельностью нестационарных торговых объектов, составляющие примерно половину от всех обращений данной категории. Проблема регулирования нестационарной торговли остается одной из важных региональных проблем. Более подробно о работе Уполномоченного в данной сфере будет указано ниже.



К категории гражданских относятся обращения по проблемам, вытекающим из гражданско-правовых сделок между предпринимателем и органом власти либо подконтрольными им организациями. К ней относятся проблемы заключения договоров, выплаты задолженности и иные проблемы. По результатам работы за предыдущие периоды отмечается значительное снижение количества обращений данной категории. Так в прошлом году доля таких обращений составляла примерно 15 процентов, в этом году - всего лишь 3 процента. Данная динамика связана в том числе с эффективной работой, проводимой омбудсменом совместно с органами прокуратуры и органами власти субъекта, направленной на снижения числа задолженностей по муниципальным контрактам. В качестве примера обращения данной категории можно привести жалобу собственника АЗС на администрацию сельсовета за неоплату топлива, используемого в служебных автомобилях. С заявителем была проведена консультативная работа, оказана помощь в составлении претензии в адрес сельсовета и искового заявления в суд. По итогам работы права предпринимателя были восстановлены в судебном порядке.

Обращения по налоговым вопросам включают в себя вопросы, связанные применением налога на добавленную стоимость, земельного налога и иных налоговых отчислений, вопросы по применению системы налогообложения, проблемы с определением коэффициентов, связанных с применением земельного налога, а также вопросы по налоговым проверкам, вопросы по установке и применению контрольно-кассовой техники нового образца. Имелись случаи нарушения прав предпринимателей в результате неправильного применения налогового законодательства налоговыми органами. Также к данной категории нами отнесены жалобы, связанные с уплатой платежей системы «Платон». Обращений данной группы всего 11% от



общего числа. К Уполномоченному обратился руководитель крупного производственного предприятия области с жалобой к налоговой инспекции на незаконное доначисление налога на добавленную стоимость. В рамках работы омбудсмена данная задолженность была снижена на три миллиона рублей.

Правовая и консультативная поддержка оказывается заявителям по вопросам прямо или косвенно выходящим за пределы компетенции Уполномоченного. В таких случаях заявителям разъясняются их права, даются рекомендации о порядке разрешения их вопросов в ином органе или организации. Это могут быть обращения, связанные с консультированием субъектов предпринимательской деятельности о действующих программах поддержки бизнеса, как федеральных, так и региональных; вопросы о выдаче грантов, организации бизнеса. Также в данную группу включаются обращения, связанные с консультацией субъектов предпринимательской деятельности до того момента, когда их права были нарушены, однако существует реальная возможность их нарушения со стороны органов государственной власти или местного самоуправления.

При рассмотрении обращений всех категорий используются различные меры, направленные на восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение их законных интересов. Такие меры включают в себя обращение в органы власти, допустившие нарушение прав предпринимателей с указанием на факт нарушения и предложение устранить его, поиск альтернативных путей решения, обращение в органы прокуратуры с целью проведения ими проверки в рамках компетенции, а также обращение в Арбитражный суд Пензенской области в качестве заявителя с целью защиты прав предпринимателей в судебном порядке. Кроме того, зачастую предпринимателям даются правовые



заклучения, позволяющие предпринять самостоятельные действия для восстановления нарушенных прав и законных интересов. Данные заключения составляются сотрудниками аппарата Уполномоченного с привлечением экспертов-юристов, действующих pro bono. По итогам взаимодействия с Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области органами прокуратуры было вынесено 4 представления должностным лицам, Управлением федеральной антимонопольной службы по Пензенской области было возбуждено три производства и вынесены предупреждения государственным и муниципальным органам власти.

Шестьдесят процентов (60%) заявителей жалуются на органы местного самоуправления. В данную категорию входят как жалобы непосредственно на исполнительные органы власти, например, администрации городов или сельсоветов, так и на подконтрольные организации, например, на Управлением муниципального имущества города Пензы. Тридцать процентов (30%) жалоб поступало на управления федеральных контролирующих органов, например, на Управление Роспотребнадзора по Пензенской области. Около шести процентов (6%) жалоб касались деятельности региональных органов власти, например, Министерства охотничьего и лесного хозяйства Пензенской области. Важно отметить, что в жалобы владельцев нестационарных торговых объектов отнесены в категорию жалоб на органы местного самоуправления, хотя многие их нарушения прав были вызваны в том числе недостатками деятельности Министерства сельского хозяйства Пензенской области. Примерно четыре процента (4%) обратившихся жаловались на субъекты естественных монополий. В этой связи необходимо отметить, что по-прежнему остро стоит проблема штрафов, взыскиваемых ООО «Горводоканал» за загрязнение



сточных вод, при наличии чрезмерно строгих требований к качеству такой воды – она должна быть чище чем питьевая вода по многим показателям.



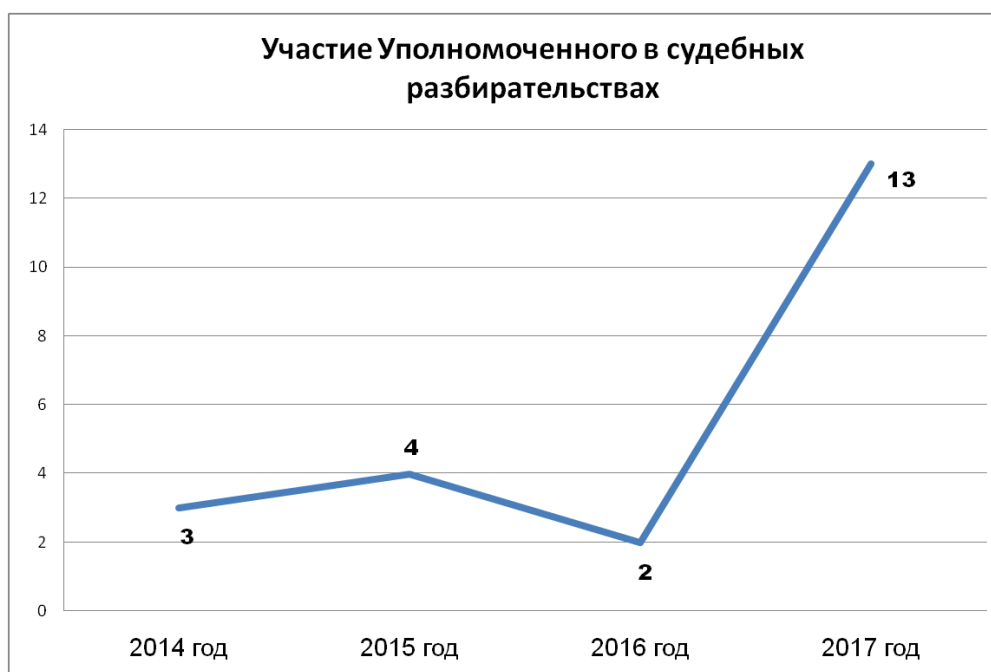
Необходимо отметить, что показатели по нагрузке на бизнес, связанной с контрольно-надзорной деятельностью, в Пензенской области достаточно хороши. В отличие от многих других регионов у нас отмечается снижение не только плановых проверок, что было естественным, учитывая введенные «надзорные каникулы» и вводимый риск-ориентированный подход, но и внеплановых проверок. За 2017 год органам прокуратуры на согласование направлялось 593 проверки, из которых 346 проводилось в отношении малого и среднего бизнеса. Согласовано было всего 256 проверок (149 в отношении МСП), то есть менее половины. Наибольшее количество отказов в согласовании получило Управление Россельхознадзора – 116 из 249.





2.2. Реализация специальных полномочий регионального уполномоченного, в том числе использования права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах

В соответствии с частью первой статьи 53.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, обратившиеся в арбитражный суд, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности истца.



В течение 2017 года Уполномоченный принял участие в качестве третьего лица в 11 судебных разбирательствах, до настоящего момента решения по ним еще не приняты, как заявитель в одном разбирательстве и как представитель в суде общей юрисдикции. Также было составлено более десяти заключений для судебных процессов, в которых Уполномоченный не являлся стороной по делу.



Также действующим законодательством предусмотрено право Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области принимать участие в проверках, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении предпринимателей. В течение прошедшего года бизнес-омбудсмен Пензенской области принял участие в 7 проверках, проводимых Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области, Управлением по вопросам миграции при УМВД по Пензенской области, органами прокуратуры, государственной инспекцией труда по Пензенской области, а также налоговыми органами.

В качестве иллюстрации успешной реализации специального полномочия омбудсмента можно привести следующие обращения.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области обратилась районная теплоснабжающая организация, которой по итогам проверки прокуратуры вменили нарушение трудовых прав, выраженное в задержки выплаты денежных средств при уходе в отпуск. При анализе представленных документов, а также после беседы с сотрудниками предприятия было выявлено, что задержка была осуществлена главным бухгалтером организации при начислении денежных средств себе. Причиной задержки явилось отсутствие средств на счетах фирмы. Кроме того, правонарушение совершалось в предприятии впервые. Данные обстоятельства, а также то, что организация является малым бизнесом, может служить смягчающим обстоятельством. Указанная информация была доведена до заявителя, после чего при участии Уполномоченного назначенное трудовой инспекцией наказание было заменено предупреждением.

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области обратилась организация, занимающаяся обслуживанием жилых домов без выполнения функций управляющей организации. В районный отдел



управления Роспотребнадзора была передана информация о нарушении прав потребителей данной организацией при заключении договора. При участии бизнес-омбудсмента было установлено, что указанные в информации нарушения отсутствовали, поэтому организация не была привлечена к ответственности.



2.3. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики

1. Проблема применения ККТ нового образца в отдаленных и труднодоступных местностях.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. N 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием платежных карт" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предусматривается поэтапный переход на применение новой контрольно-кассовой техники (ККТ), которая будет автоматически передавать данные об операциях в налоговые органы в режиме "on-line" через оператора фискальных данных.

Кассовые аппараты старого образца регистрировались до 1 февраля 2017 г. С 1 июля 2017 г. онлайн-кассы стали обязательными для всех, кто уже использует ККТ, с 1 июля 2018 г. - для тех, кто в настоящее время не обязан их применять.

Проблема перехода с кассовых аппаратов старого типа на новый остро обсуждалась в предпринимательском сообществе. Предприниматели вызвали озабоченность проблемами поставок нового оборудования, его установки, а также бесперебойной работы. Отмечалось высокая стоимость новых ККТ, что приводило бы к значительным расходам бизнеса. Кроме того, владельцами торговых точек в районах области отмечались проблемы с доступом к сети «Интернет», необходимой для пользования он-лайн кассами. В ходе анализа существующей нормативной базы Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области было выявлено, что на территории



региона отсутствует законодательное послабление по применению ККТ в отдаленных и труднодоступных местах, принятие которой уже давно было в полномочиях властей области.

Решения. По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области было разработано и 28 июня 2017 года Губернатором Пензенской области Иваном Белозерцевым подписано постановление, утверждающее перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Пензенской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе при осуществлении расчетов не применять контрольно-кассовую технику. Согласно данному акту предпринимателям в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, а также населенные пункты, расположенные на расстоянии более 3 километров от административного центра муниципального района Пензенской области (расстояние измеряется по автомобильной дороге, связывающей кратчайшим путем населенный пункт с административным центром муниципального района) разрешается не применять при осуществлении своей деятельности контрольно-кассовую технику.

2. Проблема доначисления налога на добавленную стоимость.

В настоящее время, несмотря на ужесточение контроля со стороны государства, остается острой проблема использования номинальных фирм (фирм-однодневок). Причем фирмы-однодневки являются не только средством совершения умышленных противоправных действий в области налогового законодательства, но и причиной, по которой добросовестные организации становятся объектом особого налогового контроля.

Зачастую в рамках налогового контроля организациям вменяется отсутствие должной осмотрительности при выборе контрагента.



Нормативного понятия «должная осмотрительность» российское законодательство не содержит. В некоторой степени оно раскрывается в Постановлении Пленума ВАС РФ № 53, а также в ряде писем и приказов Федеральной налоговой службы РФ и Министерства финансов РФ. Но обратившись к указанным документам, сделать однозначный вывод о содержании понятия «должная осмотрительность» не представляется возможным.

В настоящее время в РФ сложилась весьма противоречивая налоговая и судебная практика в области определения действительной должной осмотрительности. Единого подхода к рассмотрению подобных споров ни налоговыми органами, ни судами не выработано. Зачастую подход к установлению факта наличия или отсутствия должной осмотрительности в действиях субъекта предпринимательской деятельности в большей степени носит обвинительный уклон. Достаточно лишь установления незначительного количества обстоятельств, в той или иной степени свидетельствующих о неосмотрительности, чтобы налоговый орган или суд сделали вывод о недобросовестности организации.

Факты обвинения организаций в отсутствии должной осмотрительности при выборе контрагентов в условиях, когда они эту осмотрительность проявляли, но контрагент все равно оказывался имеющим признаки фирмы-однодневки, свидетельствуют о фактической незащитности организаций при выборе контрагентов, что существенно затрудняет осуществление добросовестной предпринимательской деятельности.

Решения. В целях установления четкого исчерпывающего перечня действий, при совершении которых предприниматель мог бы считать себя в безопасности от претензий налоговых органов, Уполномоченным был



подготовлен законопроект, предлагающий внести изменения в статью 54.1 Налогового кодекса РФ, где установить, что обязательства по сделке исполнило лицо, указанное в договоре или привлеченными лицами, если до фактического исполнения сделки налогоплательщиком была получена информация о контрагенте по законодательно закреплённому перечню. То есть признается презумпция достаточной осмотрительности налогоплательщика, если им будет выполнен четкий исчерпывающий перечень законодательно закреплённых действий.

Также законопроектом предлагается дать право предпринимателю для обеспечения собственной защиты от возможных претензий налоговых органов в будущем о не проявлении должной осмотрительности при выборе контрагентов, взять на себя функцию налогового агента при уплате налога на добавленную стоимость в отношении своего контрагента. Для достижения данных целей вносятся изменения в статьи 24 и 161 Налогового кодекса РФ.

Разработанный проект получил поддержку у предпринимательского сообщества, а также у бизнес-омбудсменов других регионов.

В Законодательном Собрании Пензенской области одобрения подготовленный проект не получил.

3. Проблема низкой информированности бизнес-сообщества о необходимости регистрации в ФГИС «Меркурий».

Начиная с 2018 года для предпринимателей, так или иначе использующих сельскохозяйственную продукцию, была введена обязательная для применения информационная система «Меркурий». Использование данной системы не требовало никаких материальных затрат (за исключением наличия доступа к сети Интернет), а для регистрации в ней необходимо было направить заявку в управление Россельхознадзора. Однако в случае, если предприниматель



осуществляет деятельность, связанную с сельскохозяйственной продукцией, и не регистрируется в системе, то ему грозит штраф или даже приостановление деятельности до 90 суток, что для большинства компаний равносильно закрытию.

Несмотря на это к началу 4 квартала 2017 года в системе было зарегистрировано всего лишь триста предприятий Пензенской области. Учитывая, что сельское хозяйство является одним из важнейших отраслей бизнеса в регионе данная цифра была катастрофически мала. В ходе работы, проведенной Уполномоченным, было выявлено, что одной из основных причин столь низких показателей стала крайне плохая работа профильных органов по информированию предпринимательского сообщества о принятых новеллах. Большинство предпринимателей даже не подозревали о существовании ФГИС «Меркурий», не знали о ее преимуществах перед ранее действующим порядком, не имели представления об ответственности за ее неиспользование.

Решения. В целях решения проблемы и предотвращения возможных негативных последствий Уполномоченным была инициирована и проведена работа по информированию бизнеса. В каждом районе организовывались встречи с представителями Россельхознадзора, куда общественными помощниками Уполномоченного приглашались все предприниматели, задействованные в сельском хозяйстве; проводилось информирование через СМИ. Всего за месяц работы число зарегистрированных в системе увеличилось до тысячи. В настоящий момент проблема решена и большинство заинтересованных предпринимателей получили регистрацию.



2.4. Результат работы по вопросам/проблемам, обозначенным региональным уполномоченным в докладах за предыдущие года

1. Проблема регулирования нестационарной торговли.

Начиная с 2015, года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области обращалось внимание на проблему правового регулирования размещения нестационарных торговых объектов, возникшим вследствие принятия новой редакции Земельного кодекса Российской Федерации. Вследствие различных причин, в том числе ввиду прямого нарушения законодательства сотрудниками администраций муниципальных образований, за что, в частности, в 2015 году заместитель главы администрации города Пензы был привлечен к административной ответственности, нормативное регулирование означенных правоотношений на территории региона отсутствовало. В связи с этим возникло массовое и длительное нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности. По инициативе бизнес-омбудсмена Министерством сельского хозяйства Пензенской области в 2016 году был разработан и принят приказ, устанавливающий порядок размещения нестационарных торговых объектов на территории области. Принятый нормативный акт не решал всех проблем, ввиду того, что не устанавливал порядок оформления правоотношений с владельцами НТО, законно размещенных до вступления в силу изменений Земельного кодекса РФ, а также потому, что содержал значительное количество неточностей и пробелов регулирования.

Решения. В связи с этим Уполномоченным совместно с региональным управлением федеральной антимонопольной службы и органами прокуратуры проводилась работа по принуждению ответственного органа к приведению



нормативного акта области в соответствии с требованиями федерального законодательства.

По итогам данной работы было внесено несколько десятков поправок в региональные и муниципальные нормативно-правовые акты. В настоящий момент приведения нормативной базы в соответствии с федеральным законодательством практически завершено.

Тем не менее, необходимо отметить, что администрацией города Пензы до сих пор продолжается несистемная политика сноса нестационарных торговых объектов, что даже при полном соответствии законодательству негативно сказывается как на существующей деловой атмосфере региона, так и на репутации органов власти.

2. Проблема высокой выкупной стоимости земельных участков под строениями.

В 2016 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области проводилась работа по выявлению эффективности принятого Постановления Правительства Пензенской области от 24 июня 2016 года №318-пП, изменяющего Порядок определения цены земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Пензенской области, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов. По итогам данной работы была выявлено, что данный порядок негативно влияет как на предпринимательскую деятельность (значительно усложняется возможность выкупа земельных участков под принадлежащим на праве собственности зданием), так и на бюджеты муниципальных образований (значительно снижается количество поступлений в бюджет при выкупе земельных участков). По итогам данной работы было



принято Постановление №643-пП от 22 декабря 2016 года «О внесении изменений в Порядок определения цены земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Пензенской области, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов, утвержденный постановлением Правительства Пензенской области от 06.05.2015 № 232-пП (с последующими изменениями)». Согласно данной новелле цена земельных участков, расположенных в границе города Пензы, была снижена и определялась по цене двадцатикратного размера ставки земельного налога за единицу площади земельного участка, цена земельных участков, расположенных в границах иных населенных пунктов и за пределами границ населенных пунктов Пензенской области, определялась по цене десятикратного размера ставки земельного налога за единицу площади земельного участка в случае продажи.

По итогам работы омбудсмана в 2017 году действие означенного постановления о снижении выкупной цены было продлено.

3. Проблема задолженности по государственным и муниципальным контрактам.

В предыдущих ежегодных докладах Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области неоднократно поднималась проблема задолженности государственных и муниципальных органов власти, а также подконтрольных организаций перед субъектами предпринимательской деятельности. Просрочка платежей по контрактам, а также их полное неисполнение крайне отрицательно сказываются на развитии бизнеса, подрывают авторитет органов власти, а также сказывается на качестве оказываемых учреждениями услуг. Такие задолженности часто приводят к



тому, что предпринимателю нечем оплачивать налоги и сборы, а также заработную плату сотрудников, что в конечном счете приводит к обострению иных социальных проблем.

Решения. В 2017 году омбудсменом продолжалась работа над данной проблемой. В настоящее время имеется положительная тенденция по снижению количества задолженностей по контрактам. Об этом, в частности, свидетельствует уменьшение общего числа обращений по данной проблеме, о чем говорилось выше. Одним из инструментов, показавших свою эффективность в решении данной проблемы, стало создание межведомственного совета при региональной прокуратуре. Целью создания данного совета стало как обсуждение и выработка общих способов и программ, стимулирующих органы власти погашать задолженности вовремя, так и рассмотрение конкретных выявленных случаев просрочки платежей по контрактам. Так, например, в декабре 2017 года было организовано выездное заседание совета в г. Каменке, в рамках которого были рассмотрены задолженности муниципалитета перед предпринимателями. По итогам проведения данного мероприятия было погашено долгов на сумму около трех миллионов рублей, а также было запланировано формирование бюджета с планом погасить около половины оставшихся задолженностей в первом полугодии 2018 года. Стоит отметить, что необходимые средства были изысканы за счет перераспределения денежных средств зарплатного фонда, дополнительных средств не привлекалось. Подобные мероприятия будут также организовываться и в 2018 году.



2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института (проблемы в деятельности института и предложения по их устранению)

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области является относительно молодым. Он начал свою деятельность в 2013 году и довольно быстро завоевал популярность и доверие предпринимательского сообщества Пензенской области. Зачастую, попав в сложную ситуацию, предприниматель, «обив все пороги», обращается к Уполномоченному и всегда получает квалифицированную помощь.

Данное обстоятельство приводит к существенно растущей нагрузке на аппарат Уполномоченного. Штатная численность аппарата составляет всего два человека и лишь один из них является специалистом по правовому обеспечению деятельности Уполномоченного и работе с поступившими обращениями.

Вместе с тем, аппарат Уполномоченного, состоящий всего из двух человек, выполняет все функции внутри государственного органа, такие как правовое, организационное, хозяйственное, информационное, техническое обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уже на данном этапе деятельности Уполномоченного зачастую не хватает временного и кадрового ресурса для качественного рассмотрения поступающих обращений субъектов предпринимательской деятельности, анализа и выработки предложений в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативно-правовых актов, глубокого и систематического анализа поступивших обращений и выработки решений существующих проблем.



Нередко возникают ситуации, когда в одно и то же время происходят несколько мероприятий и сотрудники органа не могут участвовать в одном из них по причине занятости в другом. Из-за этого может снижаться качество проработки отдельных обращений.

Решением, которое способствовало бы повышению эффективности деятельности Уполномоченного, является увеличение штата аппарата Уполномоченного, а именно необходимо дополнительно включить в штат аппарата следующие должности: руководитель аппарата, консультант (исполняющий обязанности делопроизводителя, секретаря, бухгалтера), консультант по правовому обеспечению деятельности в количестве не менее двух штатных единиц, помощник Уполномоченного, пресс-секретаря.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 8 Закона Пензенской области от 29 августа 2013 г. N 2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области» при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля. За прошедший год было выявлено, что описанное полномочие является востребованным. Повышение информированности предпринимательского сообщества о возможности участия Уполномоченного в проведении проверок может повысить эффективность использования данного полномочия. Присутствие Уполномоченного могло бы существенно снизить количество нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности при проведении проверок.



2.6. Деятельность Уполномоченного, направленная на улучшение деловой атмосферы в регионе

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» даны четкие целевые ориентиры в сфере социально-экономического развития: к 2020 году в России должно быть 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест (ВПРМ).

В настоящее время в России 16,6 млн. ВПРМ, количество ВПРМ с 2011 года увеличилось на 3,88 млн. ед.

Количество ВПРМ рассчитывается Экспертным центром при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей на основе данных Федеральной налоговой службы по отчетам отдельных предприятий по методике разработанной Деловой Россией, сводная статистика формируется в разрезе регионов и отраслей.

В соответствии с резолюцией Заседания Промышленного комитета ОНФ «Повышение производительности труда и создание высокопроизводительных рабочих мест», состоявшегося 29 июня 2017 года, было принято решение о циклах конференций в субъектах Российской Федерации: «Создание высокопроизводительных рабочих мест – стратегия роста для России».

По инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области в регионе была проведена конференция, посвященная проблеме создания высокопроизводительных рабочих мест – одной из целей общегосударственной политики, утвержденной Президентом РФ в майских указах.

В мероприятии приняло участие более двухсот представителей общественных организаций, органов государственной власти, бизнеса, предприятий промышленности и научного сообщества, СМИ.



По итогам конференции была принята резолюция, согласно которой было поддержано принятие Стратегии, в основе которой лежит достижение ключевого КРІ создания 25 млн ВПРМ, поддержана разработка регионального нормативного акта по стимулированию и мотивации предприятий региона по созданию ВПРМ, а также были разработаны иные рекомендации.



3. Нормотворческая инициатива

1. Согласно статье 1 ГрК РФ красные линии - линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов. Под территорией общего пользования - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

В соответствии со статьями 42, 43 ГрК РФ красные линии разрабатываются и утверждаются в составе документации по планировке территорий. К документации по планировке территорий относятся также и градостроительные планы земельных участков, на которых отображается место допустимого размещения зданий, строений, сооружений, которое определяется, в том числе, с учетом утвержденных красных линий.

Согласно ч.13 статьи 51 ГрК РФ одной из причин отказа в выдаче разрешения на строительство является несоответствие представленных документов требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка.

Таким образом, наличие красных линий может мешать строительству и реконструкции зданий.

Следует отметить, что красные линии могут быть планируемыми, т.е. не обозначать реальные границы территорий. В то же время зачастую муниципалитеты обозначают красные линии в границах частных земельных



участков, обозначая тем самым, что в будущем по данному участку возможно расширение территорий общего пользования. Данное обстоятельство мешает развитию бизнеса.

По нашему мнению, целесообразно разделить понятия существующих и планируемых красных линий, уточнив, что планируемые красные линии не создают ограничения для собственников земельных участков.

2. В ежегодном докладе за 2016 год Уполномоченным было предложено внести поправки в региональный кодекс об административных правонарушениях, в части приведения в соответствии с федеральными нормами об особом порядке назначения наказания субъектом малого предпринимательства, а также в части введения в санкции ряда статей регионального кодекса наказания в виде правонарушения. За прошедший год омбудсменом был подготовлен проект соответствующих поправок и направлен в Законодательное собрание и Правительство Пензенской области.

В Законодательном собрании Пензенской области данный проект одобрения не получил.



Приложение 1

Закон Пензенской области от 29 августа 2013 г. N 2420-ЗПО "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области"

Принят Законодательным Собранием Пензенской области 23 августа 2013 г.

Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Глава 1. Общие положения

Статья 1

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области (далее - Уполномоченный) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Пензенской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Пензенской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Пензенской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.



2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Пензенской области.

3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Пензенской области, настоящим Законом и иными законами Пензенской области.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области (далее - субъектов предпринимательской деятельности);

2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты;



4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Пензенской области;

5) информирование общественности Пензенской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области;

6) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Пензенской области и органами местного самоуправления на территории Пензенской области;

7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;

8) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Глава 2. Назначение на должность и освобождение от должности

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Статья 3

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет Законодательным Собранием Пензенской области (далее - Законодательное Собрание) большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом



мнения предпринимательского сообщества, выраженного совещательным органом в области развития предпринимательства, созданного Правительством Пензенской области.

Кандидатура на должность Уполномоченного вносится в Законодательное Собрание Губернатором Пензенской области.

2. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее образование.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

4. Кандидатура на должность Уполномоченного вносится в Законодательное Собрание Губернатором Пензенской области в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

5. Законодательное Собрание принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного на ближайшей сессии, созванной после дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

6. В Законодательное Собрание представляются:

1) письмо-представление на кандидата, подписанное Губернатором Пензенской области;

2) анкета кандидата;

3) сведения о доходах кандидата, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей кандидата, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей кандидата;



4) документ о согласовании кандидатуры с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

5) решение совещательного органа в области развития предпринимательства, созданного Правительством Пензенской области.

7. Порядок рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного устанавливается Регламентом Законодательного Собрания.

Статья 4

1. Уполномоченный считается вступившим в должность со дня принятия соответствующего постановления Законодательного Собрания.

2. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением досрочного прекращения полномочий.

Статья 5

На Уполномоченного, замещающего государственную должность Пензенской области, распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, а также иные ограничения и обязанности, установленные законами Пензенской области.

Статья 6

Уполномоченный имеет удостоверение. Положение об удостоверении Уполномоченного утверждается Законодательным Собранием.



Статья 7

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно Законодательным Собранием в случаях:

1) внесения представления Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

2) подачи Уполномоченным заявления о сложении своих полномочий;

3) неспособности Уполномоченного по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;

4) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;

5) признания Уполномоченного судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

6) утраты Уполномоченным гражданства Российской Федерации;

7) смерти Уполномоченного;

8) выезда Уполномоченного на постоянное место жительства за пределы Пензенской области;

9) предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

2. Прекращение полномочий Уполномоченного в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 9 части 1 настоящей статьи, осуществляется при наличии согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.



3. Губернатор Пензенской области в течение месяца после дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного вносит в Законодательное Собрание кандидатуру на должность Уполномоченного в порядке, установленном статьей 3 настоящего Закона.

4. Законодательное Собрание принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного на ближайшей сессии, созванной после дня внесения Губернатором Пензенской области кандидатуры на должность Уполномоченного.

Глава 3. Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Статья 8

1. В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности о нарушении их прав и охраняемых законом интересов в сфере предпринимательской деятельности;

2) выполняет, в пределах своей компетенции, поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Пензенской области и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти, государственными органами и органами



местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Пензенской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

2. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской



деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) направлять в органы государственной власти Пензенской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

5) направлять Губернатору Пензенской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

6) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

7) участвовать в заседаниях Законодательного Собрания Пензенской области и его рабочих органов, Правительства Пензенской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Пензенской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области;



8.1) без специального разрешения посещать на территории Пензенской области учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел для осуществления контроля в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185-185.4, 190-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации;

8.2) получать в установленном законом порядке от регистрирующего органа сведения и документы, содержащиеся в государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

8.3) получать в установленном законом порядке сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и его территориальных органов;

8.4) взаимодействовать с общественной наблюдательной комиссией по вопросам, относящимся к ее деятельности, получать материалы по итогам осуществления общественного контроля;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пензенской области.



Статья 9

1. Рассмотрение Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Пензенской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пензенской области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

3. Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влекут ответственность, установленную Законом Пензенской области от 2 апреля 2008 года N 1506-ЗПО "Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях".

Статья 10



1. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Уполномоченный вправе создавать на территории Пензенской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

3. Уполномоченный может выступать инициатором проведения общественной проверки и (или) общественной экспертизы на территории Пензенской области по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного, может формировать общественные инспекции и группы общественного контроля в Пензенской области.

Статья 11

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования ежегодного доклада о результатах его деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Пензенской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

2. Ежегодный доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору



Пензенской области, в Законодательное Собрание и в Общественную палату Пензенской области, публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Глава 4. Рабочий аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Статья 12

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат, который осуществляет правовое, организационно-хозяйственное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

2. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом Пензенской области с правом юридического лица, имеющим самостоятельный баланс, лицевые счета в органе, организующем исполнение бюджета Пензенской области, круглую печать, штампы, бланки со своим наименованием и с изображением герба Пензенской области.

3. Работники рабочего аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Пензенской области.

4. Уполномоченный утверждает структуру рабочего аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой.

5. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание рабочего аппарата.



6. По вопросам, связанным с руководством рабочим аппаратом, Уполномоченный издает распоряжения.

Статья 12.1

1. Нормативные правовые акты Уполномоченного (далее - нормативные правовые акты) подлежат официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

2. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней после дня их подписания.

Официальным опубликованием нормативного правового акта считается первое размещение (опубликование) его полного текста на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

При размещении (опубликовании) нормативного правового акта указываются дата его принятия, регистрационный номер, наименование акта и должностное лицо, его подписавшее, дата размещения (опубликования) текста данного акта.

3. Нормативные правовые акты, в том числе по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, вступают в силу по истечении десяти дней после дня их первого официального опубликования.

Статья 13

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области.



2. В бюджете Пензенской области ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.

3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов.

4. В течение года Уполномоченный вправе обращаться к Губернатору Пензенской области и в Законодательное Собрание Пензенской области с просьбой выделения дополнительных средств для финансирования мероприятий, связанных с защитой прав предпринимателей.

5. Имущество, необходимое Уполномоченному и его рабочему аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью Пензенской области.

Статья 14

Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством Пензенской области для лиц, занимающих государственные должности Пензенской области.

Статья 15

1. Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих полномочия на общественных началах (далее - помощник). Помощником может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.



2. Помощник назначается Уполномоченным на срок, не превышающий срока полномочий Уполномоченного, на основании письменного заявления.

Помощник непосредственно подчиняется Уполномоченному и ему подотчетен.

3. Уполномоченный самостоятельно определяет порядок работы помощника.

4. Полномочия помощника прекращаются досрочно по личному заявлению помощника либо по решению Уполномоченного.

5. Уполномоченным выдается помощнику удостоверение, которое подлежит возврату в рабочий аппарат Уполномоченного при прекращении полномочий помощника.

Статья 16

1. Помощник обязан:

1) оказывать содействие Уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;

2) вести запись на прием граждан к Уполномоченному;

3) разъяснять гражданам порядок подачи жалобы Уполномоченному, оказывать консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;

4) готовить аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления им своих полномочий;

5) получать, хранить, систематизировать, осуществлять передачу документов, поступающих на имя Уполномоченного;



6) направлять Уполномоченному информацию о проделанной работе в сроки, установленные Уполномоченным.

2. Помощник имеет право:

1) получать по запросу Уполномоченного в установленном порядке от органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления в Пензенской области, организаций на территории Пензенской области документы и иные материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления его полномочий;

2) при подготовке вопросов, связанных со своей деятельностью, пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении рабочего аппарата Уполномоченного;

3) принимать участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 17

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Пенза.

Статья 18

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и в части выделения бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств, осуществляемых при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или)



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пензенской области

при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета Пензенской области, действует в части, не противоречащей закону Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

Губернатор Пензенской области

В.К. Бочкарев

г. Пенза

29 августа 2013 г.

№ 2420-ЗПО