



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ДОКЛАД

**Уполномоченного по защите прав предпринимателей в
Пензенской области
за 2019 год**



Пенза, 2020 год



Содержание

Содержание	2
Введение	4
1. Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ	6
1.1. Цели и задачи регионального уполномоченного	6
1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности регионального уполномоченного	10
1.3. Структура института уполномоченного в регионе	12
1.4. Формирование института уполномоченных на муниципальном уровне	17
1.5. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	19
2. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	24
2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями.....	24
2.2. Реализация специальных полномочий регионального уполномоченного, в том числе использования права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах	30
2.3. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики	32
2.4. Результат работы по вопросам/проблемам, обозначенным региональным уполномоченным в докладах за предыдущие года.....	35
2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института (проблемы в деятельности института и предложения по их устранению)	42
2.6. Деятельность омбудсмана, направленная на улучшение деловой атмосферы в регионе.....	44
3. Нормотворческая инициатива.....	45
3.1. Льготные ставки УСНО для предпринимателей, которых затронет отмена ЕНВД.....	45



3.2. Проблема «красных линий».....	47
3.3. Проблема перезаключения договора аренды на договор размещения нестационарных торговых объектов.....	50
3.4. Проблема допуска к аукционам на право размещения НТО недобросовестных участников.....	51
3.5. Проблема ответственности за торговлю в неустановленных местах	52
3.6. Ответственность за неуведомление службы занятости об отсутствии вакантных мест.....	52
3.7. Проблема нормативов накопления твердых коммунальных отходов	53
Приложение 1	55
Закон Пензенской области от 29 августа 2013 г. № 2420-ЗПО	"Об
Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области"	55



Введение

Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области составлен в соответствии со статьёй 21 Закона Пензенской области от 29 августа 2013 года № 2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области».

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, в рамках реализуемых полномочий, является носителем информации о проблемах, существующих в различных областях предпринимательской жизни региона. Анализируя и обобщая проблемные вопросы, Уполномоченный имеет возможность довести эту информацию непосредственно до сведения законодательной и исполнительной власти Пензенской области, в том числе, посредством подготовки ежегодного Доклада.

В целях всестороннего и объективного подхода к рассмотрению положения в сфере защиты прав и интересов предпринимателей в Докладе использованы аналитические материалы Уполномоченного за 2019 год.

Публикация Доклада, отчет по нему в региональном Законодательном Собрании, размещение на официальном сайте Уполномоченного имеют своей целью доведение до органов государственной власти и местного самоуправления, общественности и населения Пензенской области информации о результатах деятельности Уполномоченного, решаемых им проблемах, об оценке ситуации с соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности в Пензенской области.

Аналитическая обработка поступивших жалоб, обращений предпринимателей, а также проведённая по ним работа имела своей целью обязательную выработку рекомендаций, направленных не только на



устранение выявленных нарушений прав, но и их профилактику. В связи с чем, особенностью данного Доклада является то, что в нём особое место отведено так называемым рекомендациям и предложениям компетентным органам со стороны Уполномоченного.



1. Формирование института уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ

1.1. Цели и задачи регионального уполномоченного

7 мая 2012 года Президент Российской Федерации подписал Указ № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике». Его главная цель – повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики. Перед Правительством Российской Федерации была также поставлена задача повышения позиции нашей страны в рейтинге Всемирного банка по условиям ведения бизнеса со 120-й в 2011 году до 50-й - в 2015 году и до 20-й - в 2018 году. Создание в стране института уполномоченных по защите прав предпринимателей стало одной из ключевых мер по ее достижению, а также обусловлено признанием социально–экономической значимости предпринимательской деятельности и необходимости создания оптимального правового режима для её осуществления, благоприятного экономического и инвестиционного климата.

Институт призван обеспечить гарантии государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, их соблюдение органами власти всех уровней и их должностными лицами.

В рамках исполнения поставленных задач 7 мая 2013 года, был принят Федеральный закон от 07 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации». Который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав



предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее также - заявители), на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

При осуществлении своей деятельности уполномоченный в субъекте Российской Федерации вправе:

- запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;
- обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными



государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

- направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

- направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

- принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

- осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пензенской области

Президента Российской Федерации в федеральных округах,
инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными
лицами.



1.2. Нормативная база. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности регионального уполномоченного

Одновременно с утверждением федерального закона шла подготовка и формирование института Уполномоченного в субъектах РФ.

Началом создания в Пензенской области института Уполномоченного по защите прав предпринимателей можно считать распоряжение Губернатора Пензенской области от 11 марта 2013 года о назначении Кузахметова Карима Фаридовича Советником Губернатора Пензенской области по вопросам защиты прав предпринимателей.

До принятия соответствующего областного закона деятельность Уполномоченного осуществлялась на общественных началах. Но уже в этот период он вел прием предпринимателей, чьи права и интересы были нарушены, налаживал диалог с бизнес – объединениями.

23 августа 2013 года на очередной сессии Законодательного Собрания Пензенской области принят Закон Пензенской области № 2420-ЗПО от 29 августа 2013года «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области».

Документ определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области. (Полный текст закона изложен в Приложении 1)

11 октября 2013 года на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области Постановлением Законодательного Собрания Пензенской области назначен Кузахметов Карим Фаридович. 10 октября 2018 года установленный законом срок исполнения полномочий истек.



23 ноября 2018 депутаты Законодательного собрания Пензенской области постановили назначить Кузахметова Карима Фаридовича на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области сроком на 5 лет.

Согласно Закону Пензенской области от 29.08.2013г. № 2420-ЗПО «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области», финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области.

В соответствии с Законом Пензенской области от 20 декабря 2017г. № 3132-ЗПО "О бюджете Пензенской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (с изменениями) на Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области выделено бюджетных ассигнований в размере 3964,4тыс. руб. Фактическое исполнение за 2018 г 3646,4тыс. руб., что составляет 100,00%.

Основной удельный вес в общей сумме расходов, предусмотренных на содержание Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, составляют расходы на заработную плату и прочие выплаты с начислениями -90%.



1.3. Структура института уполномоченного в регионе

22 октября 2013 года создан и действует рабочий аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области, который осуществляет правовое, организационно-хозяйственное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом Пензенской области с правом юридического лица, имеющим самостоятельный баланс, лицевые счета в органе, организующем исполнение бюджета Пензенской области, круглую печать, штампы, бланки со своим наименованием и с изображением герба Пензенской области. Сотрудники рабочего аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Пензенской области.

Штатная численность сотрудников определена – 3 штатных единицы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области и государственные служащие - 2 главных специалиста эксперта. Аппарат государственного органа укомплектован в полном объеме, все сотрудники имеют высшее профессиональное образование.

Отдельно хотел бы подчеркнуть, что в настоящее время нагрузка на сотрудников аппарата, состоящего из 2-х человек, значительно увеличена. Это объясняется стабильно возрастающим объемом работы, связанным с углубленным рассмотрением дел, наличием правовых пробелов в федеральном и региональном законодательствах, необходимостью непосредственного участия представителей Уполномоченного в судах различных инстанций, участие в проверках, проводимых контрольно-надзорными органами, а также соблюдение федеральных и региональных



нормативных актов, регламентирующих деятельность государственных органов и юридических лиц. Все это затрудняет полно и качественно решать стоящие перед аппаратом Уполномоченного задачи по устранению негативных факторов, влияющих на обеспечение прав и законных интересов предпринимателей, а также обеспечение требуемой организации деятельности государственного органа.

Внутренние резервы по перераспределению функциональных обязанностей в рамках имеющегося штата сотрудников исчерпаны.

При Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области действуют общественные институты:

– *Экспертный совет при Уполномоченном* - коллегиальный, консультативно-совещательный совет при Уполномоченном. Образован и действует на основании положения, утвержденного распоряжением Уполномоченного

Общественный экспертный совет — это площадка для обсуждения вопросов, имеющих общественно-политический характер, затрагивающих большие группы предпринимателей, нарушений прав владельцев бизнеса, носящих массовый характер, также подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере предпринимательства, выработка решений в форме рекомендаций Уполномоченному по защите прав и законных интересов предпринимателей.

В него вошли адвокаты пензенских коллегий, юристы, осуществляющие свою деятельность в совете на общественных началах. В 2018 году группу экспертов вошли 3 адвоката.

Группу экспертов составили:



1. Агафонов Алексей Владимирович – адвокат Адвокатской консультации № 11 - филиала Межреспубликанской коллегии адвокатов (г. Москва)

1. Алейников Борис Николаевич –заведующий- адвокат Филиала «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;

2. Алейникова Анастасия Борисовна - заместитель заведующего – адвокат Филиала «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;

3. Большаков Игорь Олегович - адвокат Филиала «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;

4. Бубнова Анастасия Алексеевна – адвокат Адвокатского кабинета Бубнова А.А. Адвокатской палаты Пензенской области;

5. Жуков Денис Алексеевич – адвокат Адвокатского бюро «Раков, Жуков, Бубнова и партнеры»;

6. Подмурный Николай Васильевич – заведующий юридической консультацией № 11;

7. Раков Александр Владимирович - адвокат Адвокатского бюро «Раков, Жуков, Бубнова и партнеры».

8. Шабуров Максим Александрович – юрист Корпорации развития бизнеса;

9. Кузьмичева Елена Федоровна- – юрист Корпорации развития бизнеса.

10. Забнев Александр Александрович – адвокат, Адвокатского Бюро Пензенской области «Адвокатское бюро № 1 г. Пенза»

11. Кулагин Денис Васильевич - адвокат, Адвокатского Бюро Пензенской области «Адвокатское бюро № 1 г. Пенза»



12. Лямов Евгений Александрович - адвокат Адвокатской консультации № 11 - филиала Межреспубликанской коллегии адвокатов (г. Москва)

В целях обеспечения эффективной реализации мероприятий по государственной защите прав предпринимателей Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области привлекает экспертов. Взаимодействие с экспертами строится на основе соглашений, предметом которых является оказание безвозмездной экспертной правовой помощи (probono publico) по юридическому анализу обращений субъектов предпринимательской деятельности (или в сфере оценочной деятельности), поступающих к Уполномоченному. Кроме того, предусмотрено участие экспертной организации по предложению Уполномоченного в мероприятиях, направленных на юридическое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в виде оказания бесплатной консультативной юридической помощи.

В настоящее время заключены 7 соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи (probono publico) с:

1. Агафоновым Алексеем Владимировичем – адвокатом Адвокатской консультации № 11 - филиала Межреспубликанской коллегии адвокатов (г. Москва);

2. Федуловым Александром Владимировичем – адвокатом Пензенской областной коллегии адвокатов № 3.

3. Ассоциацией Адвокатского бюро № 1 г. Пензы

4. Адвокатской консультации № 11 - филиала Межреспубликанской коллегии адвокатов (г. Москва)

5. Филиалом «Алейников и партнеры» Межрегиональной коллегии адвокатов г. Москвы;



6. Адвокатским Бюро «Раков, Жуков, Бубнова и партнеры».
7. Корпорацией развития бизнеса.



1.4. Формирование института уполномоченных на муниципальном уровне

В соответствии с федеральным и областным законами продолжена работа по формированию института общественных помощников Уполномоченного на муниципальном уровне. В настоящее время в 28 муниципальных образованиях из 29 назначены общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях области. Кандидатуры представлялись главами администраций муниципалитетов из числа активных и успешных местных предпринимателей, по согласованию с предпринимательским сообществом района. По итогу встречи кандидата с Уполномоченным принималось решение о назначении.

В обязанности помощника входят:

- 1) оказывать содействие Уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;
- 2) вести запись на прием граждан к Уполномоченному;
- 3) разъяснять гражданам порядок подачи жалобы Уполномоченному, оказывать консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- 4) готовить аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления им своих полномочий;
- 5) получать, хранить, систематизировать, осуществлять передачу документов, поступающих на имя Уполномоченного;
- 6) направлять Уполномоченному информацию о проделанной работе в сроки, установленные Уполномоченным.

Также Помощник имеет право:



1)получать по запросу Уполномоченного в установленном порядке от органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления в Пензенской области, организаций на территории Пензенской области необходимые документы и иные материалы;

2)при подготовке вопросов, связанных со своей деятельностью, пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении рабочего аппарата Уполномоченного;

3)принимать участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным.



1.5. Взаимодействие регионального уполномоченного с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

С целью эффективной коммуникации и продуктивного взаимодействия регионального Уполномоченного и Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также организационно-методического обеспечения Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области подписан «Меморандум Регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей о работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей»

Основными формами взаимодействия регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ являются:

1. Ежемесячное направление (не позднее 30 числа каждого месяца) справочной информации по утвержденной форме «Профиль регион».
2. Рассмотрение региональным Уполномоченным обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступивших в адрес Уполномоченного при Президенте РФ и перенаправленным региональному Уполномоченному для работы;
3. Направление пресс-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ.

Кроме этого, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ разработана и функционирует единая информационная система, которая



позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

Также в рамках взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по вопросам нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер; наличия нарушений прав предпринимателей при осуществлении государственного муниципального контроля; выявления системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе.

Для повышения профессиональной компетенции Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области принимает участие во всероссийских и окружных совещаниях и конференциях, организованных аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей, Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Решение основной задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области невозможно без взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными организациями и другими заинтересованными структурами. Этому в рамках своей деятельности Уполномоченный уделяет особое внимание.

При координации действий с Федеральными органами власти непосредственное содействие оказывает Главный Федеральный инспектор по Пензенской области – Дмитрий Михайлович Каденков.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области заключены соглашения о взаимодействии с:

Главным федеральным инспектором по Пензенской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе



Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пензенской области

Прокуратурой Пензенской области

Управлением Роспотребнадзора по Пензенской области

Главным управлением министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Пензенской области

Управлением федеральной антимонопольной службы по Пензенской области

Государственной инспекцией труда в Пензенской области

Приволжской транспортной прокуратурой

Центром специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Пензенской области

Также Уполномоченный входит в состав:

Совета по развитию предпринимательства и конкуренции при Правительстве Пензенской области

Высшего экономического совета при Правительстве Пензенской области;

Общественного совета при Министерстве экономики Пензенской области

Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономике Пензенской области;

Совета по инвестиционному развитию и предпринимательству города Пензы

Комиссию по развитию конкуренции в Пензенской области;

Консультативного совета по рассмотрению проблемных вопросов субъектов малого и среднего предпринимательства, в части обеспечения



гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и административных дел в отношении предпринимателей;

Межведомственную рабочую группу по защите прав предпринимателей при прокуратуре Пензенской области;

Общественного совета при прокуратуре Пензенской области по защите малого и среднего бизнеса;

Рабочей группы по направлениям Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в Пензенской области

Комиссия по обеспечению полноты исчисления земельного налога и налога на имущество.

Общественного совета по защите прав субъектов предпринимательской деятельности при Пензенской транспортной прокуратуре

Совета по инвестиционному развитию и предпринимательству города Пензы

Общественно-экспертного совета при Управлении по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области по реализации государственной программы "Обеспечение энергосбережения и повышения государственной энергетической эффективности Пензенской области на 2014-2020 годы

Штаба по формированию благоприятного инвестиционного климата на территории Пензенской области

Данный формат участия Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области позволяет более эффективно решать проблемы предпринимателей, и уже на этапе обсуждения документов отстаивать права бизнесменов.



В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления состоялось 36 плановых выезда Уполномоченного в районы области. Складывается практика обязательного присутствия общественного помощника Уполномоченного на личных приемах предпринимателей глав администраций муниципалитетов.

Важно отметить, что в 2019 году у Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области проводил работу по информированию предпринимательского сообщества о проводимой переоценке кадастровой стоимости объектов капитального строительства, введением маркировки определённых групп товара, а так же а заключительно этапе внедрения контрольно-кассовой техники нового образца.

Также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области входит в состав Совета Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Приволжском федеральном округе. Цель данного Совета - разработка мер по совершенствованию условий для развития малого и среднего предпринимательства, сокращению административных барьеров, координации и повышению результативности деятельности региональных бизнес-омбудсменов по обеспечению защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Особое внимание Уполномоченный уделяет взаимодействию с общественными объединениями – проводятся совместные встречи, совещания, круглые столы, а также принимает участие в публичных обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорных органов Пензенской области. Подписано соглашение о взаимодействии с Пензенской областной торгово-промышленной палатой, Пензенским отделением «Опора России».



2. Работа Уполномоченного, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав

2.1. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

За 2019 год Уполномоченному по защите прав предпринимателей поступило 231 обращение. 46% данных обращений поступило от предпринимателей города Пензы. 7% обращений поступили из Кузнецкого (вместе с г. Кузнецк) района, по 6% - из города Заречный и Бессоновского района; 5% - из других регионов; по 4% - из Лунинского района и Шемышейского района, остальное в меньшем количестве из других районов области. Большое количество обращений из указанных районов обусловлено как в целом экономической активностью района, инициативностью общественных помощников Уполномоченного, заинтересованностью в развитии предпринимательства со стороны районных властей, так и проблемами в муниципальных образованиях.

За 2019 года Уполномоченным были посещены все районы области, некоторые неоднократно. Ежемесячно Уполномоченным проводился прием субъектов бизнеса в Приемной Президента.

Поступающие Уполномоченному обращения можно условно разбить по категориям в зависимости от отраслей права.

Так, порядка 38% обращений составляют жалобы предпринимателей на действия органов власти, связанные с их публично-правовыми полномочиями, т.н. «административная» сфера. Сюда входят обращения предпринимателей, которым отказали в выдаче специального разрешения, обращения, связанные с процедурами оформления разных документов и т.д. Сюда же относятся обращения, связанные с жалобами на действия судебных



приставов. Отдельной группой ввиду большого количества обращений мы выделили жалобы, так или иначе связанные с проводимыми органами власти проверочными действиями. Обращения данной группы составляют 8% от общего числа. В качестве примера можно привести обращение компании, занимающейся производством кондитерских изделий. У руководства организации произошел конфликт с сотрудником, после которого последний обратился с жалобой в трудовую инспекцию. Началась внеплановая проверка, к которой по заявлению предпринимателя был привлечен Уполномоченный. Благодаря омбудсмену ряд претензий инспекции удалось отменить, а размер наказания за подтвержденные нарушения – существенно снизить.

Примерно 26 процента от поступающих обращений составляют жалобы предпринимателей, связанные с имущественными отношениями. Сюда включаются в том числе обращения, связанные с непредставлением земельных участков, невведением в эксплуатацию здания или сооружения, иные земельные и имущественные споры с органами власти. Предприниматель, желающий заниматься сельским хозяйством, обратился в администрацию города Сердобска с заявлением о предварительном согласовании земельного участка – специальным документом, подача которого обязательна в соответствии с Земельным кодексом. Однако администрация города отказала в его удовлетворении по надуманным основаниям.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области установил, что отказ администрации города Сердобска в предварительном согласовании земельного участка противоречит требованиям земельного законодательства, а также Правилам землепользования и застройки городского поселения г. Сердобска. То есть



действия администрации нарушали как федеральное законодательство, так и их собственное, местное.

Во взаимодействии с районной прокуратурой удалось добиться отмены незаконного акта и принятия необходимого. Начальник отдела архитектуры и земельных отношений администрации города Сердобска был привлечен к дисциплинарной ответственности, а в адрес главы администрации города Сердобска было вынесено представление. Права предпринимателя были восстановлены.

Как и в случае с административной категорией жалоб, из группы «имущественных» мы выделили обращения, связанные с деятельностью нестационарных торговых объектов. Таких обращений насчитывается порядка 5%. Проблема регулирования нестационарной торговли остается одной из важных региональных проблем.

16% обращений связаны с налоговой сферой. В данную группу входят обращения, связанные с налоговыми проверками (такие обращения не учитываются в категории «проверки»), с консультациями по проводимым налоговым реформам, а также по оценке законности действий налоговых органов. Данная категория дел характеризуется особой сложностью, и взаимодействие с предпринимателем может длиться значительное время.

Из-за проводимых реформ в 2019 году обращений данной категории стало заметно больше по сравнению с предыдущими годами. Так, в первые два квартала года поступали обращения, связанные с последним этапом внедрения контрольно-кассовой техники нового образца. В третьем и четвертом квартале – обращения, связанные с отменой единого налога на вмененный доход.

Отмечались также проблемы работы программного обеспечения налоговых органов, которые приводили к противоправной блокировке



счетом предпринимателей. Благодаря эффективному и оперативному сотрудничеству с региональным управлением налоговой службы все проблемы такого рода решались быстро и бизнес не нес значительных убытков.

По-прежнему остается актуальной проблема задолженностей по муниципальным контрактам, обращений данной группы составляют 4% от общего числа. По всем обращениям данной категории, где вмешивался омбудсмен, задолженности были выплачены. Нужно отметить, что несмотря на все меры, принятые как региональными, так и федеральными властями, на местах к этой проблеме по-прежнему часто относятся без должного внимания. Так, к Уполномоченному обратился предприниматель, который был задействован в строительстве спорткомплекса в Лунинском районе. Для реализации данного проекта были выделены деньги не только из местного бюджета, однако предпринимателю все равно задерживали оплату оказанных услуг.

По сравнению с предыдущими годами выросло количество обращений, связанных с уголовным преследованием предпринимателей и владельцев бизнеса. За 2018 год таких обращений было 5% от общего числа, а за 2019 год – 7 процентов. Данное обстоятельство может быть связано с активной деятельностью Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и регионального уполномоченного по отстаиванию интересов предпринимателей в уголовных процессах. Вмешательство уполномоченного во многом способствовало смягчению меры пресечения для ряда предпринимателей.

К другим категориям относятся обращения, не относящиеся к компетенции уполномоченного, например, связанные со спором хозяйствующих субъектов, вопрос государственных поддержек и другие



вопросы. В таких случаях заявителям оказывается правовая и консультативная поддержка. Заявителям разъясняются их права, даются рекомендации о порядке разрешения их вопросов в ином органе или организации.

При рассмотрении обращений всех категорий используются различные меры, направленные на восстановление нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение их законных интересов. Такие меры включают в себя обращение в органы власти, допустившие нарушение прав предпринимателей с указанием на факт нарушения и предложение устранить его, поиск альтернативных путей решения, обращение в органы прокуратуры с целью проведения ими проверки в рамках компетенции, а также обращение в Арбитражный суд Пензенской области в качестве заявителя с целью защиты прав предпринимателей в судебном порядке. Кроме того, зачастую предпринимателям даются правовые заключения, позволяющие предпринять самостоятельные действия для восстановления нарушенных прав и законных интересов. Данные заключения составляются сотрудниками аппарата Уполномоченного с привлечением экспертов-юристов, действующих *pro bono*.

36% обращений связано с работой органов местного самоуправления. В данную категорию входят как жалобы непосредственно на исполнительные органы власти, например, администрации городов или сельсоветов, так и на подконтрольные организации, например, на Управление муниципального имущества города Пензы. 35% жалоб поступало на управления федеральных контролирующих органов, например, на Управление Роспотребнадзора по Пензенской области. По сравнению с прошлым годом процент вырос. Это обусловлено повышением количества обращений, связанных с налоговыми вопросами. 12% жалоб касались деятельности региональных органов власти,



например, Министерства сельского хозяйства Пензенской области. Примерно 17% обращений не связаны с деятельностью органов власти. Сюда включаются жалобы на естественные монополии, а также споры хозяйствующих субъектов.



2.2. Реализация специальных полномочий регионального уполномоченного, в том числе использования права участия в делах, рассматриваемых в арбитражных судах

В соответствии с частью первой статьи 53.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, обратившиеся в арбитражный суд, пользуются процессуальными правами и несут процессуальные обязанности истца.

В течение 2019 года Уполномоченный принял участие в качестве третьего лица в 5 судебных разбирательствах. Кроме того, в одном деле Уполномоченный выступает в качестве заявителя.

В качестве примера реализации описанного специального полномочия можно привести обращения двух предпринимателей, собственников магазинов непродовольственных товаров. Для асфальтирования прилегающих к магазинам территорий предприниматели обратились к юридическому лицу, успешно выполнявшим ранее такие работы, в том числе на объектах, где использовались бюджетные деньги. Работы были выполнены, предприниматели остались удовлетворены результатом. Однако по прошествии трех лет налоговые органы посчитали, что данная сделка имела единственной целью уход от налогов. Началась проверка, перешедшая в многолетнюю судебную тяжбу. В процесс в качестве третьего лица бизнес-омбудсмен. Благодаря содействию Уполномоченного удалось найти ряд доказательств, которые помогли признать действия налоговых органов незаконными и необоснованными. В 2019 году решения судов вступили в силу, будучи закрепленными в вышестоящих инстанциях.



Действующим законодательством также предусмотрено право Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области принимать участие в проверках, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении предпринимателей. В течение прошедшего года бизнес-омбудсмен Пензенской области принял участие в 3 проверках, проводимых разными органами, в том числе Управлением по вопросам миграции.

Кроме того, по итогам работы Уполномоченного в отношении двух должностных лиц были возбуждены дела об административном производстве.



2.3. Проблемы предпринимателей, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики

2.3.1. Проблема ограничения доступа к предприятиям, расположенным вблизи с федеральными трассами

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области поступают обращения от владельцев бизнеса, чьи объекты располагаются вблизи федеральных трасс. В рамках проведения ремонта данных трасс устанавливаются ограждения, отбойники или бордюры, которые в отдельных случаях перегораживают существующие съезды к земельным участкам бизнеса.

Данная проблема не единична и имеет две аспекта, которые следует исследовать для поиска эффективного решения. Во-первых, органы местного самоуправления некачественно ведут работу по информированию подразделений Росавтодора об имеющихся объектах и съездах вдоль трасс. Из-за чего при разработке плана ремонта дороги те или иные объекты не учитываются.

Во-вторых, неэффективная процедура взаимодействия подразделений Росавтодора с головной организацией по вопросам внесения изменений в план ремонта. Пока проходят все процедуры согласования ремонт уже осуществляют и преграды возводят.

Первый из этих аспектов может быть решен на региональном уровне.

2.3.2. Проблема эффективности работы Госавтодорнадзора в части рассмотрения обжалования штрафов в системе «Платон»



В соответствии с действующим законодательством перевозчики, использующие транспортные средства с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн, обязаны вносить плату в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения таким транспортом – т.н. система «Платон». Контроль за соблюдением данного требования часто осуществляется в автоматическом режиме, однако порядок обжалования крайне неэффективен. Так, в феврале 2019 года предприниматель при поддержке омбудсмана обжаловал полученное постановление об административном правонарушении, а удовлетворение данной жалобы получил в сентябре.

2.3.4. Проблема низкой осведомленности предпринимателей о проводимых реформах

В ходе работы Уполномоченного омбудсмену многократно поступали обращения, связанные с вопросами по реализации различных федеральных реформ. В частности, в течение 2019 года поступали вопросы о последней волне внедрения контрольно-кассовой техники нового образца, порядке маркировки обуви, одежды и лекарств и т.д.

Также Уполномоченному поступали обращения, связанные с реформой системы сбора и вывоза твердых коммунальных отходов. Предпринимателей волновал вопрос определения нормативов и формирования тарифов, а также вопрос выбора регионального оператора и споров с ним. Помимо проблем, связанных с несовершенством принятых норм, считаем необходимым отметить, что многие предприниматели узнавали о проводимых реформах случайно. Считаем это значительной недоработкой ведомств, ответственных за информационное освещение реализации данных реформ.



Отдельно необходимо отметить отсутствие кампании по информированию об изменении кадастровой стоимости объектов капитального строительства. Ответственная организация вопреки достигнутому годом ранее договоренностям не приложила достаточных усилий для доведения до сведения предпринимателей промежуточных результатов кадастровой оценки. В итоге результаты были утверждены с многочисленными ошибками и неточностями, которые выльются в многочисленные обжалования в 2020-21 годах.



2.4. Результат работы по вопросам/проблемам, обозначенным региональным уполномоченным в докладах за предыдущие года

2.4.1. Проблема отсутствия сроков организации назначения аукциона на право пользования участками недр

В прошлые года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области при рассмотрении обращения была выявлена следующая проблема.

Приказ Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 28 июня 2013 года №73/1 «Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения, оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий» устанавливает порядок организации и проведения аукциона на право пользования участками недр. Данная процедура предусмотрена разделом 5 означенного Порядка. Однако указанный раздел не содержит условия и сроки гарантированной организации и назначения аукциона при наличии заявки заинтересованного предпринимателя. Другими словами, предприниматель может подать заявление о назначении аукциона на незанятый участок недр местного значения, а уполномоченный орган, не имея соответствующего желания, может не назначить сам аукцион никогда. Данное обстоятельство, на наш взгляд, создает коррупционные риски.

Описанная проблема может быть решена путем определения сроков назначения аукциона после принятия заявления о назначении аукциона от заинтересованного лица либо путем указания периодичности проведения аукционов на незанятые участки недр при наличии заявок от заинтересованных лиц.



Материалы по проблеме были направлены Губернатору Пензенской области и в региональную прокуратуру, которой по итогам рассмотрения было вынесено представление в адрес профильного ведомства.

Осенью 2019 года Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области наконец были приняты необходимые поправки. Теперь основанием для принятия решения о проведении аукциона является включение участка недр в перечень участков недр местного значения. Срок (периодичность) принятия решений о проведении аукциона - не более одного года со дня включения участка недр в перечень участков недр местного значения.

2.4.2. Проблема применения ККТ нового образца в отдаленных и труднодоступных местностях

По инициативе пензенского бизнес-омбудсмана было разработано и 28 июня 2017 года Губернатором Пензенской области Иваном Белозерцевым подписано постановление, утверждающее перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Пензенской области, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе при осуществлении расчетов не применять контрольно-кассовую технику. Согласно данному акту предпринимателям в населенных пунктах с численностью населения менее 500 человек, а также населенные пункты, расположенные на расстоянии более 3 километров от административного центра муниципального района Пензенской области (расстояние измеряется по автомобильной дороге, связывающей кратчайшим путем населенный пункт с административным центром муниципального района) разрешается не применять при осуществлении своей деятельности контрольно-кассовую технику. При применении данного нормативного акта были выявлены ряд



аспектов, требующих улучшения – постановление создает льготный режим только для предпринимателей, ведущих свою деятельность только в населенных пунктах, указанных в акте. То есть все бизнесмены, которые организуют предприятия в местностях, юридически не отнесенные к конкретному населенному пункту, обязаны иметь контрольно-кассовую технику, даже если их месторасположение находится в непосредственной близости с пунктами, освобожденными от такой обязанности. В такой перечень предпринимателей могут попасть все, кто ведет деятельность на междугородних дорогах и трассах, предоставляет в аренду пруды для рыбной ловли, а также организует базы отдыха. О проблеме было сообщено руководителю региона, а также профильному ведомству, ответственному за разработку нормативного акта. Уполномоченным проводились совещания с Министерством сельского хозяйства Пензенской области и было принято решение о изменении принципа определения местностей, для которых разрешается не применять контрольно-кассовую технику. Вместо населенных пунктов в новой редакции предлагается использовать территории, находящиеся в ведении этих населенных пунктов, то есть, например, не село Березовка, а территория Березовского сельсовета.

После длительного периода согласований с различными ведомствами, включая органы прокуратуры и региональным управлением налоговой службы, спустя год после обнаружения проблемы было принято Постановление Правительства Пензенской области от 01 ноября 2019 года №686-пП. Теперь предприятия, находящиеся вне населенных пунктов, могут спокойно вести деятельность без применения контрольно-кассовой техники, не опасаясь наказания со стороны налоговых органов.

2.4.3. Проблема взимания платы за сброс сточных вод



В течение нескольких лет данная проблема поднималась Уполномоченным в докладах и на различных выступлениях. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области поступают многочисленные жалобы на действия организаций, занимающихся водоотведением, по сбору платы за сброс сточных вод. Учитывая, что такие организации являются также субъектами хозяйствующей деятельности, их деятельность не подпадает под компетенцию омбудсмана в полной мере, однако учитывая массовость обращений, а также то, что большинство компаний, занимающихся водоотведением, являются монополистами в своих муниципальных образованиях, проблема не могла остаться без внимания Уполномоченного.

Совместно с бизнес-объединениями и региональной прокуратурой Уполномоченным была создана рабочая группа по сбору и систематизации проблем в указанной сфере. Проводилась работа по изучению нормативной базы и выявлению противоречий.

По итогам данной работы были обнаружены следующие нарушения федерального законодательства.

При расчете платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ, не улавливаемых на очистных сооружениях, учитывается норматив платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ, не улавливаемых на очистных сооружениях организацией ВКХ, утвержденных приложением к постановлению №874-пП и дифференцированных по видам загрязняющих веществ. Расчет данного норматива производится с учетом Постановления Правительства РФ, утратившего силу, кроме того, конечное его значение не имеет экономического обоснования, поэтому данный норматив не соответствует требованиям законодательства.



Размер платы за сброс агрессивных стоков и запрещенных веществ определен исходя из десятикратного тарифа за услуги водоотведения и объема фактически сброшенных сточных вод. Указанный механизм расчета дублирует порядок расчета размера платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения, установленный пунктом 120 Правил холодного водоснабжения и водоотведения. Учитывая одинаковую природу обеих выплат, плата, указанная в региональном постановлении, носит дублирующий характер, поэтому незаконна.

Данная позиция находит подтверждение в позиции Верховного суда РФ от 23.05.2019 года №8-АПА19-2.

По указанным фактам прокуратурой области был подготовлен и направлен в региональное правительство протест, по итогам которого было принято решение внести изменения в законодательство.

Также по итогам работы Уполномоченного и рабочей группы было выявлено следующее. Затраты на проведение мероприятий по ремонту очистных сооружений водопровода и канализации, капитальному ремонту канализационных сетей, водолазному обследованию водоприемных камер, лабораторные исследования, сдачу отработанных люминесцентных ламп и отработанных материалов на утилизацию и иные расходы на мероприятия по охране окружающей среды, включены в тарифы на услуги ООО «Горводоканал» и оплачиваются за счет потребителей, что не соответствует целевому назначению поступающих денег.

Выявлены нарушения при рассмотрении заявлений о заключении договора подключения (технологического присоединения) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения, связанные с значительным затягиванием сроков. Уполномоченным данный



вопрос поднимался ранее, однако представителями организации проблема отрицалась.

Также организацией допускались нарушения в части опубликования плана закупок на 2018 год, что ограничило права и возможности малого бизнеса.

По указанным нарушениям органами прокуратуры выданы предписания в адрес организации, виновные лица были привлечены к ответственности.

Несмотря на достигнутые результаты проблема дорогостоящих требований водоснабжающих организаций остается крайне актуальной. Предприятиям выставляют счета на колоссальные суммы, которые в конечном счете могут привести их к разорению. В связи с этим, по нашему мнению, требуется дополнительная работа по данному направлению.

2.4.4. Проблема НТО

В прошедшие года Уполномоченным неоднократно отмечалась проблема регулирования торговой деятельности через нестационарные объекты. Изначально это было вызвано недостаточно четким регулированием в федеральном законодательстве: Земельный кодекс РФ разрешал размещать объекты без договора аренды, но не разъяснял, как именно это необходимо делать, проблема была передана на откуп регионов. В Пензенской области по инициативе Уполномоченного был разработан и принят приказ, устанавливающий порядок размещения нестационарных торговых объектов.

После этого со стороны ряда муниципальных органов власти, в особенности со стороны администрации города Пензы началась активная кампания по борьбе с нестационарной торговлей. Данная кампания отличалась бессистемностью и отсутствием достаточной целесообразности.



Создавалось впечатление, что единственной целью было ликвидация нестационарной торговли как вида торговли, в ущерб экономическим интересам как предпринимательского сообщества, так и городскому бюджету. В течение последних четырех лет Уполномоченный отстаивает интересы владельцев нестационарных торговых объектов. В ходе этой работы выявляются многочисленные недоработки региональных и муниципальных норм, куда впоследствии по инициативе омбудсмана вносятся правки. Некоторые из таких изменений более подробно будут рассмотрены в разделе «Нормотворческая инициатива».



2.5. Предложения по повышению эффективности деятельности института (проблемы в деятельности института и предложения по их устранению)

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области является относительно молодым. Он начал свою деятельность в 2013 году и довольно быстро завоевал популярность и доверие предпринимательского сообщества Пензенской области. Зачастую, попав в сложную ситуацию, предприниматель, «обив все пороги», обращается к Уполномоченному и всегда получает квалифицированную помощь.

Данное обстоятельство приводит к существенно растущей нагрузке на аппарат Уполномоченного. Штатная численность аппарата составляет всего два человека и лишь один из них является специалистом по правовому обеспечению деятельности Уполномоченного и работе с поступившими обращениями.

Вместе с тем, аппарат Уполномоченного, состоящий всего из двух человек, выполняет все функции внутри государственного органа, такие как правовое, организационное, хозяйственное, информационное, техническое обеспечение деятельности Уполномоченного.

Уже на данном этапе деятельности Уполномоченного зачастую не хватает временного и кадрового ресурса для качественного рассмотрения поступающих обращений субъектов предпринимательской деятельности, анализа и выработки предложений в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативно-правовых актов, глубокого и систематического анализа поступивших обращений и выработки решений существующих проблем.



Нередко возникают ситуации, когда в одно и то же время происходят несколько мероприятий и сотрудники органа не могут участвовать в одном из них по причине занятости в другом. Из-за этого может снижаться качество проработки отдельных обращений.

Решением, которое способствовало бы повышению эффективности деятельности Уполномоченного, является увеличение штата аппарата Уполномоченного, а именно необходимо дополнительно включить в штат аппарата следующие должности: руководитель аппарата, консультант (исполняющий обязанности делопроизводителя, секретаря, бухгалтера), консультант по правовому обеспечению деятельности в количестве не менее двух штатных единиц, помощник Уполномоченного, пресс-секретаря.

Кроме того, был выявлен пробел в федеральном законодательстве, ограничивающий возможности Уполномоченного по реализации специальных судебных функций. Статья 53.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ в части 2 и 3 не содержит указания на региональных омбудсменов как субъектов, которых можно привлечь в процесс в качестве третьих лиц. Из-за этого судебная практика складывается таким образом, что некоторые судьи отказываются привлекать в качестве третьего лица Уполномоченного.

В этой связи считаем целесообразным дополнение указанных норм в части расширения полномочий региональных уполномоченных.

Также при рассмотрении обращений может сложиться ситуация, при которой необходимо участие бизнес-омбудсмена в судебных разбирательствах в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным кодексом, Кодексом административного судопроизводства либо Кодексом РФ об административных правонарушениях. Ввиду отсутствия в указанных актах положений о региональных бизнес-



омбудсменах участие уполномоченного в таких процессах затруднено. В связи с этим считаем необходимым дополнить означенные законы нормами по аналогии со статьей 53.1 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

2.6. Деятельность омбудсмена, направленная на улучшение деловой атмосферы в регионе

2.6.1. Кампания по информированию о последнем этапе внедрения ККТ нового образца

В Пензенской области в 2018-2019 годах в ходе проведения реформы по установлению ККТ нового образца наблюдался катастрофически низкий уровень информированности предпринимателей о новом порядке регулирования. Учитывая, что в 2019 году реформа затрагивала практически всех предпринимателей, работающих с наличными денежными средствами, сложившиеся обстоятельства могли привести к большому количеству негативных последствий как для предпринимателей, так и для области в целом.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области совместно с региональным Управлением Федеральной налоговой службы были организованы многочисленные встречи с предпринимателями, проводилась широкая информационная кампания, в ходе которой помимо прочего проводился мониторинг и оперативное решение возникающих вопросов и проблем.

В результате заключительный этап реформы в области прошел максимально мягко как для предпринимателей, так и для региона.



3. Нормотворческая инициатива

3.1. Льготные ставки УСНО для предпринимателей, которых затронет отмена ЕНВД

В 2020 года отменяется Единый налог на вмененный доход (ЕНВД) для продавцов маркированных товаров, а также для многих других видов деятельности. Данные изменения внесены в ст. 346.27 Налогового Кодекса РФ Федеральным законом № 325-ФЗ от 29.09.2019 г. «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового Кодекса Российской Федерации».

Аптечные организации с 01 июля 2020 года должны перейти либо на общую систему налогообложения (ОСН), либо на упрощенную систему налогообложения (УСН). Учитывая финансовые обороты и условия функционирования предполагается, что практически все будут использовать УСНО.

Сравнительно невысокий уровень рентабельности аптечного бизнеса не позволяет «безболезненно» платить 6% (с доходов), перейдя на упрощенную систему налогообложения с доходов, или 15% (с доходов минус расходы). Число представителей аптечного бизнеса, которых напрямую коснутся изменения, составляет 593 субъектов (по состоянию на 05.12.19 г.). Налоговые ставки, выросшие почти в 8 раз, для аптечного бизнеса неизбежно своим итогом будут иметь либо увеличение цен (предположительно значительное на нерегулируемые группы лекарств, ввиду государственного регулирования цен посредством установления фиксированных надбавок на многие лекарства) на реализуемую продукцию, либо прекращение деятельности как таковой. И первое, и второе своим итогом будет иметь крайне негативную социальную оценку, рост общественной напряженности и



возникновение дефицита на рынке сбыта лекарственных средств ввиду возможного сокращения круга продавцов.

По общему правилу налоговая ставка при применении упрощенной системы налогообложения составляет 6 процентов с доходов и 15 процентов с разницы между доходами и расходами. При этом на законодательном уровне закреплено, что региональные власти имеют право снижать ставку налога до 1% с доходов и 5% процентов с разницы между доходами и расходами. Указанное право регламентировано соответственно п. п. 1, 3 ст. 346.20 НК РФ и п. 2 ст. 346.20 НК РФ.

На проблему отмены ЕНВД Уполномоченному также жаловались предприниматели, ведущие торговлю на рынках и ярмарках, и перевозчики.

Президент РФ Владимир Путин подчеркнул на семинаре-совещании с руководителями регионов и муниципалитетов важность того, что антикризисным планом «регионам будет дано право снижать ставки по специальным налоговым режимам. Все эти возможности для бизнеса необходимо учесть в региональных планах и активно использовать».

В Пензенской области ранее реализовывались инициативы по снижению налоговой ставки УСНО (Закон Пензенской области от 30 июня 2009 г. № 1754-ЗПО). Однако, затронули они крайне ограниченную группу субъектов предпринимательства (обучающиеся, выпускники, а также имеющие статус резидента центра регионального развития Пензенской области). При этом, как показывает практика, данная налоговая преференция не получила широкого распространения и не оказала существенного влияния на поддержку субъектов малого предпринимательства. Фактически можно сделать вывод, что на территории Пензенской области в отношении основной категории предпринимателей и организаций пониженные ставки по УСНО де-факто не применяются.



В связи с этим мы предлагаем рассмотреть возможность введения более широкого перечня льготных ставок УСНО, включающих в том числе аптечные организации, перевозчиков и иные организации.

3.2. Проблема «красных линий»

В предыдущих докладах нами уже поднимался данный вопрос. Инициативы были поддержаны Губернатором Пензенской области в рамках инвестиционного послания 2019 года, однако никаких изменений так и не было сделано, в связи с чем считаем необходимым упомянуть о них вновь.

Согласно статье 1 Градостроительного кодекса РФ красные линии - линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования и (или) границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов. Под территорией общего пользования - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

В соответствии со статьями 42, 43 Градостроительного кодекса РФ красные линии разрабатываются и утверждаются в составе документации по планировке территорий. К документации по планировке территорий относятся также и градостроительные планы земельных участков, на которых отображается место допустимого размещения зданий, строений, сооружений, которое определяется, в том числе, с учетом утвержденных красных линий.

Согласно ч.13 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ одной из причин отказа в выдаче разрешения на строительство является несоответствие представленных документов требованиям к строительству,



реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка.

Таким образом, наличие красных линий может мешать строительству и реконструкции зданий. Важно отметить, что красные линии могут быть планируемыми, т.е. не обозначать реальные границы территорий. Зачастую муниципалитеты «росчерком пера» обозначают красные линии в границах частных земельных участков, указывая тем самым, что в будущем по данному участку возможно расширение территорий общего пользования.

В качестве примера приведем ситуацию, в которой предприниматель приобрел участок рядом с Арбековским путепроводом с намерением возвести там здание. Однако выяснилось, что через участок проходила «красная линия», о которой он не знал. При таких обстоятельствах его планы нереализуемы.

При описании проблемы важно подчеркнуть, что изъятие земель для муниципальных и государственных нужд по проектам планировки территорий, которые устанавливают красные линии, в том числе планируемые, возможно только в течение трех лет с момента их принятия (статья 56.3 Земельного кодекса РФ). В таких обстоятельствах складывается ситуация, при которой красная линия, ограничивающая права владельца участка, существует, а изъять земельный участок муниципалитет уже не может.

В этой связи мы считаем необходимым внесение поправок в Земельный и Градостроительный кодексы, по которым будет закреплено, что красные линии, создающие ограничения для владельцев частных земельных участков, в отношении которых в течение трех лет с момента установления красных линий муниципалитетом не предпринято действий по изъятию для



муниципальных нужд, считаются проведенными по границе земельного участка, прилежащей к территории общего пользования или линейного объекта.

При принятии таких поправок по истечении трех лет с момента утверждения проекта планировки территорий ограничения, вызванные красными линиями, будут считаться снятыми, если в течение этого периода органы власти не приняли решения об изъятии земельного участка для муниципальных нужд.

Федеральным законом от 13.07.2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и порядком ведения Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН), утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 16.12.2015 №943, не предусмотрено внесение в ЕГРН сведений о красных линиях.

Вместе с тем, согласно пп. Г п.2 постановления Правительства РФ от 18.04.2016 года №322 «Об утверждении Положения о представлении в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством РФ на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления дополнительных сведений, воспроизводимых на публичных кадастровых картах» сведения о красных линиях подлежат воспроизведению на публичных кадастровых картах.

Ввиду отсутствия законодательного требования органам местного самоуправления вносить сведения о красных линиях в ЕГРН для



последующего воспроизведения на публичной кадастровой карте, единственный источник информации о наличии либо отсутствии красной линии – официальный сайт местного самоуправления, где размещен акт, устанавливающий такие линии. Зачастую в таких документах отсутствуют координаты красных линий, а графическое изображение имеет низкое разрешение и качество, что не позволяет точно определить месторасположение красной линии и, соответственно, накладывает ли оно какое-либо ограничение.

Обязательное внесение информации о красных линиях в ЕГРН и воспроизведение их на публичной кадастровой карте значительно упростит работу предпринимателей и простых граждан в пользовании и распоряжении земельными участками, а также уменьшит коррупционные риски в органах местного самоуправления.

3.3. Проблема перезаключения договора аренды на договор размещения нестационарных торговых объектов

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области поступают обращения от предпринимателей, ведущих деятельность в нестационарных торговых объектах. Многие лица размещают свои объекты в соответствии с заключенными договорами аренды, однако на текущий момент сроки таких договоров подошли либо подходят к концу. В настоящее время основным способом закрепления отношений с владельцами НТО в Пензенской области является договор размещения, заключение которого регулируется Приказом Министерства сельского хозяйства Пензенской области №32 от 02.03.2016 года. Данный акт предусматривает возможность перезаключения договора аренды на договор размещения без процедуры аукциона, однако пунктом 4 Порядка, утвержденного означенным Приказом,



срок подачи таких заявок ограничен 01 августа 2018 года. То есть все заинтересованные предприниматели в настоящий момент не могут без аукциона перезаклучить договоры аренды на договоры размещения. Данное обстоятельство, на наш взгляд, ограничивает права предпринимателей и ущемляет их интересы. По нашему мнению, целесообразно увеличить данный срок до 2021 года (5 лет с момента принятия Приказа), так как многие предприниматели заключали договоры аренды до вступления в силу означенного приказа и иных действующих в настоящий момент актов регулирования отношений по нестационарной торговле.

С данным предложением омбудсмен обращался в Министерство сельского хозяйства Пензенской области. Первоначально предложение было поддержано, проект поправок был разработан, прошел согласование в Прокуратуре Пензенской области, однако в последний момент принятие акта было остановлено без объяснения причин.

3.4. Проблема допуска к аукционам на право размещения НТО недобросовестных участников

В ходе рассмотрения обращений Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пензенской области была выявлена следующая проблема. При организации аукциона на право заключения договора размещения НТО в качестве участников заявляются лица, не заинтересованные в заключении договора. Они могут предлагать другим участникам за денежное вознаграждение отказаться от участия в аукционе; могут срывать аукцион бесконечно повышая стоимость договора, делая невыгодным его заключения, а в случае победы такие участники отказываются от заключения договора.



При этом действующее законодательство не предполагает никаких ограничений для таких недобросовестных лиц в участии в следующих аукционах, как это предусмотрено федеральным законодательством для иных видов торгов. Поэтому злоупотребления могут продолжаться неограниченное количество раз.

В связи с этим, считаем целесообразным проработать данный вопрос и внести необходимые поправки в нормативные акты.

3.5. Проблема ответственности за торговлю в неустановленных местах

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пензенской области обратилась группа предпринимателей, занимающихся торговлей хвойными деревьями на елочных базарах. Предприниматель отметил, что занимает место по договору размещения, заключенного по результатам аукциона. Размер оплаты по данному договору значительно превышает размер штрафов за торговлю в неустановленных местах, что делает нелегальную торговлю более выгодной.

По нашему мнению, целесообразно увеличить размер штрафов за торговлю в неустановленных местах. Данная мера будет способствовать легализации торговли хвойными деревьями, однако для создания возможности максимально индивидуализировать выносимое наказание мы предлагаем помимо повышения верхней планки размера штрафа отменить нижнюю.

3.6. Ответственность за неуведомление службы занятости об отсутствии вакантных мест

В рамках рассмотрения обращений предпринимателей нами было выявлено следующее. На территории Пензенской области действует Приказ



Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области от 16 сентября 2014 г. N 478-ОС "Об утверждении Положения о представлении работодателями информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей в органы службы занятости населения Пензенской области", 5 пункт которого устанавливает обязанность всех работодателей ежемесячно сообщать службе занятости о наличии либо отсутствии вакантных мест. То есть, если в организации нет вакантных мест, их появление не запланировано, работодатель все равно обязан об этом уведомлять службу занятости. Данная обязанность является избыточной, в том числе по отношению к требованиям федерального законодательства и касается всех организаций, включая бюджетные учреждения и даже само Правительство Пензенской области. По сути, создается бессмысленная отчетность, за непредоставление которой, однако, может быть наложена административная ответственность по статье 19.7 КоАП РФ.

Нами было предложено исключить данную обязанность, однако региональным правительством инициатива не была поддержана.

3.7. Проблема нормативов накопления твердых коммунальных отходов

В течение 2019 года Уполномоченному поступали в большом количестве обращения, связанные с реформой порядка утилизации твердых коммунальных отходов. Было выявлено, что действующие на территории региона нормативы накопления твердых коммунальных отходов на территории Пензенской области, утв. Постановлением Правительства Пензенской области от 15 марта 2018 года №133-пП, не имеют достаточного обоснования и дифференциации по видам предпринимательской деятельности, позволяющей учесть специфику отдельных предприятий. Особенно данная проблема касается объектов торговли, где магазины



техники платят за вывоз столько же, сколько и продовольственные. Это приводит к значительным материальным затратам бизнеса, не соразмерным затратам региональных операторов по вывозу фактически накопленных отходов.

В связи с этим считаем целесообразным полностью переработать означенный нормативный акт, дав ему качественное экспертное обоснование и предусмотрев дифференциацию видов предпринимательской деятельности с учетом ее специфики.



Приложение 1

Закон Пензенской области от 29 августа 2013 г. № 2420-ЗПО "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Пензенской области"

Принят Законодательным Собранием Пензенской области 23 августа 2013 г.

Настоящий Закон определяет правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области.

Глава 1. Общие положения

Статья 1

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пензенской области (далее - Уполномоченный) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Пензенской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Пензенской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Пензенской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Пензенской области.



3. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Пензенской области, настоящим Законом и иными законами Пензенской области.

4. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от органов государственной власти Пензенской области и органов местного самоуправления.

5. Уполномоченный при осуществлении своей деятельности взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

Статья 2

Основными задачами Уполномоченного являются:

1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области (далее - субъектов предпринимательской деятельности);

2) содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

3) правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности в вопросах принадлежащих им прав и способов их защиты;

4) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в Пензенской области;

5) информирование общественности Пензенской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области;

6) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Пензенской области и органами местного самоуправления на территории Пензенской области;



- 7) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 8) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Глава 2. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Статья 3

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет Законодательным Собранием Пензенской области (далее - Законодательное Собрание) большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества, выраженного совещательным органом в области развития предпринимательства, созданного Правительством Пензенской области.

Кандидатура на должность Уполномоченного вносится в Законодательное Собрание Губернатором Пензенской области.

2. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, достигшее возраста 30 лет, имеющее высшее образование.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более двух сроков подряд.

4. Кандидатура на должность Уполномоченного вносится в Законодательное Собрание Губернатором Пензенской области в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

5. Законодательное Собрание принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного на ближайшей сессии, созванной после дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

6. В Законодательное Собрание представляются:



- 1) письмо-представление на кандидата, подписанное Губернатором Пензенской области;
 - 2) анкета кандидата;
 - 3) сведения о доходах кандидата, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера кандидата, а также сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей кандидата, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей кандидата;
 - 4) документ о согласовании кандидатуры с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
 - 5) решение совещательного органа в области развития предпринимательства, созданного Правительством Пензенской области.
7. Порядок рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного устанавливается Регламентом Законодательного Собрания.

Статья 4

1. Уполномоченный считается вступившим в должность со дня принятия соответствующего постановления Законодательного Собрания.
2. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением досрочного прекращения полномочий.

Статья 5

На Уполномоченного, замещающего государственную должность Пензенской области, распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами, а также иные ограничения и обязанности, установленные законами Пензенской области.

Статья 6



Уполномоченный имеет удостоверение. Положение об удостоверении Уполномоченного утверждается Законодательным Собранием.

Статья 7

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно Законодательным Собранием в случаях:

- 1) внесения представления Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- 2) подачи Уполномоченным заявления о сложении своих полномочий;
- 3) неспособности Уполномоченного по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 4) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного;
- 5) признания Уполномоченного судом недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- 6) утраты Уполномоченным гражданства Российской Федерации;
- 7) смерти Уполномоченного;
- 8) выезда Уполномоченного на постоянное место жительства за пределы Пензенской области;
- 9) предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

2. Прекращение полномочий Уполномоченного в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 и 9 части 1 настоящей статьи, осуществляется при наличии согласия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

3. Губернатор Пензенской области в течение месяца после дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного вносит в Законодательное Собрание кандидатуру на должность Уполномоченного в порядке, установленном статьей 3 настоящего Закона.

4. Законодательное Собрание принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного на ближайшей сессии, созванной после дня



внесения Губернатором Пензенской области кандидатуры на должность Уполномоченного.

Глава 3. Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Статья 8

1. В целях выполнения стоящих перед ним задач Уполномоченный:

1) рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности о нарушении их прав и охраняемых законом интересов в сфере предпринимательской деятельности;

2) выполняет, в пределах своей компетенции, поручения Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, предоставляет по его запросам информацию о нарушениях прав и охраняемых законом интересов субъектов предпринимательской деятельности в Пензенской области и принятых мерах по их защите;

3) осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на основании материалов, представляемых органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует жалобы (заявления) и иные обращения предпринимателей для выявления повторяющихся жалоб (заявлений);

4) оказывает правовую поддержку субъектам предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;

5) информирует общественность Пензенской области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, деятельности Уполномоченного;

6) готовит доклады о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.



2. При осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) участвовать в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) направлять в органы государственной власти Пензенской области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного;

5) направлять Губернатору Пензенской области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

6) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

7) участвовать в заседаниях Законодательного Собрания Пензенской области и его рабочих органов, Правительства Пензенской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти



Пензенской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

8) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Пензенской области;

8.1) без специального разрешения посещать на территории Пензенской области учреждения, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел для осуществления контроля в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 159-159.6, 160, 165 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности, а также статьями 171-172, 173.1-174.1, 176-178, 180, 181, 183, 185-185.4, 190-199.2 Уголовного кодекса Российской Федерации;

8.2) получать в установленном законом порядке от регистрирующего органа сведения и документы, содержащиеся в государственных реестрах юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

8.3) получать в установленном законом порядке сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости, от федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и его территориальных органов;

8.4) взаимодействовать с общественной наблюдательной комиссией по вопросам, относящимся к ее деятельности, получать материалы по итогам осуществления общественного контроля;

9) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пензенской области.

Статья 9



1. Рассмотрение Уполномоченным жалоб субъектов предпринимательской деятельности, включая жалобы, направленные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, осуществляется в соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти Пензенской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Пензенской области, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего запроса. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

3. Вмешательство в деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами обязанностей, предусмотренных настоящим Законом, а равно воспрепятствование деятельности Уполномоченного в иной форме влекут ответственность, установленную Законом Пензенской области от 2 апреля 2008 года № 1506-ЗПО "Кодекс Пензенской области об административных правонарушениях".

Статья 10

1. Уполномоченный вправе создавать экспертные, консультативные и общественные советы, рабочие группы и иные совещательные органы, действующие на общественных началах, а также привлекать для участия в их деятельности представителей предпринимательского сообщества, общественных организаций, представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления.

2. Уполномоченный вправе создавать на территории Пензенской области общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.

3. Уполномоченный может выступать инициатором проведения общественной проверки и (или) общественной экспертизы на территории Пензенской области по вопросам, относящимся к компетенции



Уполномоченного, может формировать общественные инспекции и группы общественного контроля в Пензенской области.

Статья 11

1. Информирование о деятельности Уполномоченного осуществляется путем подготовки, представления и опубликования ежегодного доклада о результатах его деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в Пензенской области и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

2. Ежегодный доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Пензенской области, в Законодательное Собрание и в Общественную палату Пензенской области, публикуется в средствах массовой информации и размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не позднее 31 марта года, следующего за отчетным.

Глава 4. Рабочий аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области

Статья 12

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается рабочий аппарат, который осуществляет правовое, организационно-хозяйственное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

2. Уполномоченный и его рабочий аппарат являются государственным органом Пензенской области с правом юридического лица, имеющим самостоятельный баланс, лицевые счета в органе, организующем исполнение бюджета Пензенской области, круглую печать, штампы, бланки со своим наименованием и с изображением герба Пензенской области.

3. Работники рабочего аппарата Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Пензенской области.



4. Уполномоченный утверждает структуру рабочего аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой.

5. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание рабочего аппарата.

6. По вопросам, связанным с руководством рабочим аппаратом, Уполномоченный издает распоряжения.

Статья 12.1

1. Нормативные правовые акты Уполномоченного (далее - нормативные правовые акты) подлежат официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

2. Нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию в течение десяти дней после дня их подписания.

Официальным опубликованием нормативного правового акта считается первое размещение (опубликование) его полного текста на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

При размещении (опубликовании) нормативного правового акта указываются дата его принятия, регистрационный номер, наименование акта и должностное лицо, его подписавшее, дата размещения (опубликования) текста данного акта.

3. Нормативные правовые акты, в том числе по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, вступают в силу по истечении десяти дней после дня их первого официального опубликования.

Статья 13

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата осуществляется за счет средств бюджета Пензенской области.

2. В бюджете Пензенской области ежегодно предусматриваются отдельной строкой средства, необходимые для обеспечения деятельности Уполномоченного и его рабочего аппарата.



3. Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов.

4. В течение года Уполномоченный вправе обращаться к Губернатору Пензенской области и в Законодательное Собрание Пензенской области с просьбой выделения дополнительных средств для финансирования мероприятий, связанных с защитой прав предпринимателей.

5. Имущество, необходимое Уполномоченному и его рабочему аппарату для осуществления деятельности, закрепляется на праве оперативного управления и является государственной собственностью Пензенской области.

Статья 14

Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законодательством Пензенской области для лиц, занимающих государственные должности Пензенской области.

Статья 15

1. Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих полномочия на общественных началах (далее - помощник). Помощником может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет.

2. Помощник назначается Уполномоченным на срок, не превышающий срока полномочий Уполномоченного, на основании письменного заявления.

Помощник непосредственно подчиняется Уполномоченному и ему подотчетен.

3. Уполномоченный самостоятельно определяет порядок работы помощника.

4. Полномочия помощника прекращаются досрочно по личному заявлению помощника либо по решению Уполномоченного.

5. Уполномоченным выдается помощнику удостоверение, которое подлежит возврату в рабочий аппарат Уполномоченного при прекращении полномочий помощника.



Статья 16

1. Помощник обязан:

- 1) оказывать содействие Уполномоченному по вопросам, входящим в компетенцию Уполномоченного;
- 2) вести запись на прием граждан к Уполномоченному;
- 3) разъяснять гражданам порядок подачи жалобы Уполномоченному, оказывать консультативную помощь по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- 4) готовить аналитические, информационные, справочные и другие материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления им своих полномочий;
- 5) получать, хранить, систематизировать, осуществлять передачу документов, поступающих на имя Уполномоченного;
- 6) направлять Уполномоченному информацию о проделанной работе в сроки, установленные Уполномоченным.

2. Помощник имеет право:

- 1) получать по запросу Уполномоченного в установленном порядке от органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления в Пензенской области, организаций на территории Пензенской области документы и иные материалы, необходимые Уполномоченному для осуществления его полномочий;
- 2) при подготовке вопросов, связанных со своей деятельностью, пользоваться копировально-множительной и вычислительной техникой, имеющейся в распоряжении рабочего аппарата Уполномоченного;
- 3) принимать участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 17

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Пенза.



Статья 18

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и в части выделения бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств, осуществляемых при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета Пензенской области, действует в части, не противоречащей закону Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

Губернатор Пензенской области

В.К. Бочкарев

г. Пенза

29 августа 2013 г.

N 2420-ЗПО



Уполномоченный по защите
прав предпринимателей
в Пензенской области
